

Anexa 1 la HCLM nr.

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind alegerea modalitatii de gestiune a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan din municipiul Barlad

I..INFORMATII GENERALE PRIVIND Studiul de oportunitate

Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan reprezintă o cerință obligatorie în orice situație în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de concesiune de servicii, conform prevederilor legale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Barlad este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

În acord cu dispozițiile art. 1 din Ordonanta de Urgenta a Guvernului Romaniei nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, modificata si completata prin Legea nr. 258/2013, Consiliile Locale au obligatia de a infiinta in functie de necesitati, servicii specializate pentru gestionarea cainilor fara stapan.

Organizarea și desfășurarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

1. îmbunătățirea calității prestării serviciului public din municipiul Barlad;
2. garantarea permanenței în funcționare a acestui serviciu public;
3. realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract (structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale);
4. administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
5. ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
6. creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
7. susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- 8 funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
8. nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
9. liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
10. transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.
11. Eficiența serviciului public de gestinoare a cainilor fara stapan influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protectia cetatenilor din unitatea administrativ teritoriala unde functioneaza,concomitent cu protectia animalelor fara stapan conform principiilor europene de protejare a animalelor. La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a ecarisajului public.
12. În acord cu cele expuse, un sistem public de gestionare a cainilor fara stapan

deficitar impietează siguranța cetățenilor conducând la disconfort și nesiguranță, produs de prezența câinilor fără stăpân, nu contribuie la menținerea condițiilor sanitare conform cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

13. Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de securitate de la nivelul comunității locale, impunându-se ca resursele investite să fie în acord cu gradul de uzură al sistemului, iar extinderea sistemului să fie proporțională cu evoluția ariei ce include spațiile publice pe care trebuie să le deservească.

Dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată și completată prin Legea nr. 258/2013 stabilesc în cuprinsul art. 1 o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Totodată, art. 17 din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prevede că Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure gestiunea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe și implicit prin legislația menționată anterior.

Aceeași competență exclusivă în domeniul gestionării câinilor fără stăpân este stabilită și prin Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se poate realiza prin două modalități:

- gestiunea directă;
- gestiunea delegată.

Este de subliniat faptul că toate activitățile specifice serviciului public, indiferent de forma de gestiune adoptată, se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de consiliul local.

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică locală a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice locale, în baza unui contract de delegare a gestiunii (contract de concesiune), unui sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea sistemului de ecarisaj public.

II. Structura actuală a sistemului de ecarisaj public

În Municipiul Barlad, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân funcționează în baza HCL nr. 20/11.02.2019 art1 privind înființarea și delegarea prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân respective a Hclm nr 91/08.04.2019 privind modificarea și completarea HCLM nr 20/2019 privind

infiintarea si delegarea prin concesiune a Serviciului Public de gestionare a cainilor fara stapan din Municipiul Barlad.

In baza contractului 33/ 29.03.2023 serviciul de gestionarea cainilor fara stapan din municipiul Barlad a fost delegat prin concesiune CU INCREDINTARE DIRECTA catre S LDP Reiser SA BARLAD pe o perioada de 2 ani . Prin HCLM nr 158/10.03.2025 a fost aprobat actul additional nr.1 la contractul nr 33 /29.03.2023 Avand in vedere faptul ca in data de 29.03 2026 durata acestui contract inceteaza de drept este necesara stabilirea modalitatii de gestiune a acestui serviciu

In acest context este necesar punerea in acord a hotararilor Consiliului Local al Municipiului Barlad cu dispozitiile legislatiei in vigoare, respectiv a Ordonantei Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare, a Hotararii Guvernului Romaniei nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei de Urgenta nr.71/2002, a Ordonantei de Urgență nr 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, a Legii nr. 258/2013 pentru modificarea si completarea OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum si a Hotararii Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 155/2001 - privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Serviciul public este constituit din :

- Adăpost public pentru caini fara stapan cu o capacitate de cazare de 250 de caini , proprietate a Municipiului Barlad**
- rulota mobila**
- boxe custi din lemn**
- boxe custi din caramida**
- vagon metalic**
- duba izoterma**
- container compartimentat confectionat din panouri sandwich -sala de operatie**
- custi metalice pentru transport caini**
- frigider farmaceutic**
- masa chirurgicala hidraulica veterina**
- lada frigorifica**
- dulap metalic medicamente**
- autilitara marca CITROEN**
- sistem de monitorizare video**

III Descrierea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan:

Serviciul public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul Administrației Publice Locale a municipiului Barlad, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

- a) asigurarea continua a unui adăpost corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);**
- b) capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public si privat al municipiului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;**
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;**

- d) cazarea, îngrijirea, deparatizarea, vaccinarea și sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;**
 - f) eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;**
 - g) adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;**
 - h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor**
 - i) protecția și conservarea mediului natural;
 - j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare;
- Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:
- Unitatea administrativ teritorială a municipiului Barlad
 - Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Barlad;
 - Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Barlad
 - Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în municipiul Barlad;
- Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a municipiului Barlad.
- Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, va asigura:
- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
 - b) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
 - c) protecția mediului înconjurător;
- Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:
- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Barlad;
 - b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:
- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
 - b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
 - c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

IV Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește modalitatea de delegare, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Barlad.

Rezultatele studiului de oportunitate a gestiunii serviciului public de ecarisaj din municipiul Barlad trebuie să justifice și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
 - b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
 - c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
 - d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin gestiune directă printr-un compartiment specializat este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii sau prin delegare directă ;
 - e) proiectul beneficiază de susținere financiară
- De aceea studiul de oportunitate trebuie să stabilească dacă:

1. Realizarea proiectului în regim de gestiune directă va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică prin licitație sau prin delegare directă.

2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea locală.

V. Procesul de luare a deciziilor

Conform OG 71/2001

(1) "Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Articolul 8

(1) În cadrul aparatului propriu al consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București se pot înființa și organiza compartimente distincte, specializate, având ca obiect de activitate administrarea și exploatarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

(2) Compartimentul prevăzut la alin. (1) va fi dimensionat în funcție de mărimea unităților administrativ-teritoriale și va fi încadrat cu specialiști în domeniul tehnic, financiar-contabil, drept administrativ și în alte ramuri ale dreptului public.

(3) Sarcinile și funcțiile compartimentelor prevăzute la alin. (1), prin care se exercită competențele și atribuțiile autorităților administrației publice locale și se transpun în practică politicile și strategiile adoptate la nivelul consiliilor locale, sunt următoarele:

a) inventarierea și evidența bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;

b) administrarea, gestionarea și exploatarea eficientă a domeniului public și privat și a bunurilor specifice infrastructurii edilitar-urbane;

c) elaborarea politicilor și strategiilor cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

d) elaborarea programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane a localităților;

e) elaborarea normelor și regulamentelor locale privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Articolul 9

(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba, după dezbaterile publice a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Articolul 10

(1) Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(la 13-01-2020, Litera b) din Alineatul (1) , Articolul 10 , Secțiunea 1 , Capitolul 2 a fost modificată de Punctul 4, Articolul I din LEGEA nr. 10 din 9 ianuarie 2020, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 14 din 10 ianuarie 2020)

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 11

(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 14

(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;

b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;

c) respectarea indicatorilor de performanta stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;

d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;

e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

VI. Aspecte generale ale serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân

6.1. Obiectivele și cerințele serviciului

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect activitățile pentru gestionarea câinilor fără stăpân cu tot ceea ce presupun ele.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului public are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciului furnizat/prestat;
- b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciului la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și informațiile referitoare la acestea;
- e) tariful echitabil a serviciului furnizat/prestat;

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân face parte din categoria lucrărilor de utilitate publică cu caracter general și are următoarele particularități:

- are caracter economico-social;
- răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- aria de acoperire cuprinde teritoriul municipiului Barlad;
- poate fi furnizată/prestată de operatori care sunt organizați și funcționează în baza regulamentului de drept privat;
- este o activitate furnizată/prestată pe principiul ”beneficiarul plătește”

6.2. Descrierea generală a serviciului

În prezent Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân este delegat prin concesiune cu încredințarea baza contractului de delegare nr 33/29.03.2023 ,pe o perioada de 2 ani catre Soc LDP REISER SA BARLAD . Avand in vedere :

-faptul ca prin actul additional nr 1 aprobat prin HCLM nr 158/10.03.2025 s a aprobat ca durata contractului de concesiune a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan sa se prelungeasca pana la data infiintarii si operationalizarii Compartimentului de gestionare a cainilor fara stapan in cadrul Primariei Barlad ,dar nu mai mult de un an ;

-faptul ca prin HCLM nr s a aprobat Organigrama ,Statul de functii si Regulamentul de Organizare si functionare pentru Directia Servicii Edilitare si Serviciul Public Gradina Zoologica din subordinea Consiliului local Barlad .In Organigrama Serviciului Gradina Zoologica a fost infiintat Compartimentul de Gestionare a cainilor fara stapan format din 7 functii contractuale de executie .

Primaria Barlad detine un adapost de caini fara stapan autorizat dar acesta nu corespunde în totalitate normelor care stipulează clar faptul că animalele trebuie grupate în funcție de talie, de sex, de vârstă. La ora actuală în adăpostul de la Barlad pot fi cazate aproximativ 250 de animale, condițiile de adăpostire ale acestora fiind cele minime impuse de legislatia în vigoare.In vederea respectarii legislatiei in vigoare Primaria Barlad a intocmit un Proiect tehnic pentru construirea unui nou adapost pentru cainii fara stapan in str G Enescu C pe o suprafata 1800 mp ,adapost ce va asigura cazarea cainilor fara stapan in conditii optime .

Deși în perioada martie 2023-aprilie 2025 de pe domeniul public al Municipiului Barlad ,prin contractual 46/13.06 2019 ,au fost capturați un număr de aproximativ 2000 de câini , în prezent Municipiul Barlad se confruntă în continuare cu prezenta în număr mare a câinilor fără stăpân pe domeniul public care se înmulțesc necontrolat. . Acest fapt induce o stare de disconfort cetățenilor. Unii se tem, alții sunt deranjați, unii se simt amenințați, unii sunt mușcați, alții se simt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi, înfometați ori agresați de oameni. Primăria municipiului Barlad a fost și este în permanență preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen care conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației, precum și a câinilor ce devin nefolositori „se rezolvă” prin abandonarea acestora pe domeniul public.

Pentru diminuarea numărului de câini fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat al municipiului Barlad se impun la nivel local următoarele măsuri:

- asigurarea continuității în desfășurarea activității de capturare a câinilor fără stăpân de pe domeniul public al municipiului Barlad ;
- prestarea acestui serviciu de operatori care au personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloacele prevăzute de legislația în domeniu și este dotat cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost;
- realizarea unei inventarieri și actualizarea permanentă a bazei de date privind situația câinilor fără stăpân de pe domeniul public;
- organizarea unor campanii de sterilizare gratuită a câinilor cu stăpân

Prin urmare se impune efectuarea unor servicii de gestionare a câinilor fără stăpân ,la standardele de calitate prevăzute de legislația în domeniu precum și asigurarea continuității acestei activități .

VII. Beneficiile gestiunii directe

Prin gestiunea directă a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Bârlad prin Compartimentul de Gestiune a câinilor fără stăpân înființat în cadrul Serviciului Public Grădina Zoologică Barlad , se vor putea obține:

- b) vor fi monitorizate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- c) investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare asigurării unui serviciu de calitate la standarde europene și cu asigurarea de personal calificat și suficient;
- d) scăderea nivelului de poluare a orașului prin folosirea de utilaje pe cât posibil noi și performante impuse de criteriile de selecție a ofertelor;
- e) siguranță mai mare pe domeniul public și privat, cetățenii nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- f) îmbunătățirea condițiilor de cazare pentru câinii fără stăpân în vederea respectării prevederilor legale în vigoare;
- g) prin prevederile caietului de sarcini se va impune concesionarului preluarea tuturor activităților din cadrul serviciului ceea ce va conduce efectuarea de angajări din forța de muncă disponibilă pe plan local;
- h) utilizarea de soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât câinii să nu fie stresați.

7.1. Motivele de ordin economico-financiar care justifică gestiunea directă

Argumentele care stau la baza gestiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- a) autoritatea publică locală își asumă toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării Compartimentului de gestionare a câinilor fără stăpân , respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente
- b) asigurarea unui serviciu de calitate la standarde este posibilă numai prin efectuarea unui control direct asupra serviciului de către autoritatea locală;

c) Investițiile necesare pentru asigurarea desfășurării în condiții optime a acestui serviciu și prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii vor fi efectuate de autoritatea locală .

d) Primăria Barlad dispune de un adăpost public autorizat dotat cu toată baza tehnico-edilitară necesară desfășurării acestui serviciu în condițiile impuse de legislația în vigoare ;

e) Serviciul Grădina Zoologică în cadrul căruia s-a înființat Compartimentul de Gestionare a câinilor fără stăpân dispune de personal de conducere cu experiență în domeniul protecției și îngrijirii animalelor.

h) -Prin înființarea Compartimentului de gestionare a câinilor fără stăpân în cadrul serviciului public Grădina Zoologică , care are ca obiect de activitate efectuarea tuturor activităților de gestionare a câinilor fără stăpân prevăzute de legislația în domeniu se vor reduce cheltuielile efectuate de UAT Barlad cu acest serviciu în sensul că se vor elimina cheltuielile cu TVA-ul, profitul și cheltuielile indirecte , aceasta economie fiind de aproximativ 40% din cheltuielile efectuate cu capturarea și întreținerea unui câine în adăpost .

7.2. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului

Municipiul Barlad a demarat procedura de amenajare a unui adăpost de câini fără stăpân construit la standardele de calitate solicitate de legislația în vigoare ,pe un amplasament situat în str G Enescu nr 39C .Pana la finalizarea acestei investiții activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se va desfășura în adăpostul public situat în str Republicii nr 281 bis cu o capacitate de cazare de 250 câini .

Pentru realizarea în bune condiții a sarcinilor ce revin serviciului și în ultimă instanță pentru primirea avizelor impuse de legislația în domeniu trebuie făcute o serie de lucrări la adăpostul existent pentru a asigura funcționarea acestuia , constând în:

- a) lucrări privind întreținerea și mentinerea adăpostului public la nivelul calitativ prevăzut de dispozițiile legale ;
- b) efectuarea de reparații în interiorul țărcurilor a cuștilor individuale pentru câini;
- c) reparația aleilor betonate;

VIII. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân , s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizările telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- sesizările scrise, și electronice primite;
- articole de presă referitoare la serviciul de ecarisaj;
- prevederile legislației în vigoare ;

IX Descrierea activității pentru care se stabilește modalitatea de gestiune

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea și asigurarea serviciilor medicale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția animalelor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din municipiul Barlad.

Operatorul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități de gestionare:

A) Capturarea, transportul și predarea câinilor fără stăpân pe baza reclamațiilor scrise și telefonice ale persoanelor fizice și juridice, sau în urma acțiunilor de verificare efectuate de către operator, cu respectarea următoarelor cerințe:

- capturarea se va face de către personalul angajat al operatorului, constituit în echipe mobile, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
 - capturarea nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care realizează capturarea vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
 - persoanele care capturează vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
 - personalul calificat poate realiza capturarea cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului animalului, pentru a permite persoanei calificate să-l țină la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strângerea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberare în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.
- De asemenea, capturarea animalelor de talie mai mare, se poate realiza cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- animalele foarte agresive, situate în spații inaccesibile sau suspecte de a fi turbate, pot fi imobilizate cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
 - pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare-veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale. Pentru imobilizare mai poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației sanitare-veterinare în vigoare;
 - este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea puilor, aceștia putând fi grav răniți;
 - personalul ce va primi aviz de întrebuintare a armei pentru capturare, va trebui să aibă peste 18 ani, să prezinte anual sau la solicitarea superiorilor, certificatul medical de specialitate (din care să rezulte că nu are boli neuropsihice) și să fie instruit trimestrial pentru folosirea armamentului, conform normelor legale.

B) Transportarea câinilor capturați la adăpost/bază de gestionare, se va face cu respectarea următoarelor cerințe:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maxim două animale în cușcă, câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă, iar la nevoie li se pot pune botnițe de nylon.
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte, respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi dotate cu un spațiu acoperit protejat împotriva intemperiilor, vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu numerele de telefon pentru contact;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următoarele echipamente: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini, dar se permite tranchilizarea animalelor aflate în suferință. După capturare câinii vor fi transportați urgent la adăpost până la trezirea lor definitivă din anestezie.

C) Predarea câinilor la adăpost de echipa de capturare pe bază de proces verbal sau pe un registru de evidență unică sub semnătură în prezența unui reprezentant autorizat al adăpostului cu specificarea obligatorie a elementelor de identificare a animalelor, după cum reiese din formularele individuale de capturare.

D) Eliberarea animalelor - adopția sau revendicarea - contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată.

Încredințarea câinilor spre adopție se face numai după ce aceștia vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și identificați prin mijloace autorizate. Câini revendicați vor fi sterilizați numai cu acceptul revendicatorului.

Revendicarea sau adopția câinilor de către solicitant se va face pe baza declarației de angajament.

E) Cazarea câinilor se face la adăpostul/baza de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;

- câinii vor fi separați după următoarele criterii:

1. starea de sănătate;
2. vârsta;
3. sex;
4. grad de agresivitate;

- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;

- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;

- pereții cuștilor trebuie să fie confecționați din unul din următoarele materiale:

- cărămidă tencuită și vopsită, metal încastrat în beton, beton, plasă de sârmă;

- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă, la înălțimea de 60 cm;

- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;

- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;

- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;

- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;

- cuștile exterioare vor fi acoperite;

- cazarea câinilor în cadrul adăpostului/centrului de gestionare a câinilor fără stăpân, se va face după cum urmează:

În cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

a) Pentru câini cu talie mare: 120 cm x 160 cm;

b) Pentru câini cu talie mijlocie: 110 cm x 148 cm;

c) Pentru câini cu talie mică: 91 cm x 122 cm;

d) Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență;

- vasele pentru alimentare să fie curățate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;

- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;

- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;

- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

F) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții sau revendicări.

G) Tratarea câinilor se face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații, funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se face de către medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

H) Hrănirea câinilor în adăpost se face pe durata cazării, după cum urmează:

- cățele în vârstă de 6 - 12 săptămâni vor fi hrănite de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi;
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

I) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

J) Reîntoarcerea câinilor, în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați, cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora, după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în adăpost și respectarea condițiilor impuse de legislația în domeniu cu privire la adopție/revendicare. Eliberarea se face după sterilizare, vaccinare antirabică și microcipare.

K) Eutanasierea câinilor de către personalul specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această acțiune se va efectua de către un medic veterinar de liberă practică, cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedee acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasează conform legislației în vigoare cu prioritate câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili, câinii cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medicii veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul Medicilor Veterinari, în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale pentru Sănătate Animală, cu respectarea prevederilor Legii nr. 60/2004.

Medicul veterinar este singura persoană care poate avea acces la barbiturice și care poate decide în privința utilizării medicamentelor periculoase.

L) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

X. Motivele care justifică stabilirea gestiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân

10.1 Motive de ordin legislativ

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru adoptarea reglementărilor - cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciului public de ecarisaj (serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se propune a se realiza gestiunea directă a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan prin Compartimentul infiintat in cadrul Serviciului Gradina Zoologica.

Legislatia în domeniul serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân este reprezentată de:

- O.G. nr. 71/29.08.2002 organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 955/2004 aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- O.U.G. nr. 155/21.11.2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/23.04.2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 391/30.10.2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată;
- Legea nr. 9/11.01.2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor.

10.2 Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza gestiunii directe a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- a) Conform Caietului de Sarcini, operatorul are obligatia să amenajeze adapostul astfel incat sa isi desfasoare activitatea cu repectarea regulilor de igiena si sanatate publica.
- b) Situatia economica actuala la nivel national impune luarea unor masuri de reducere a cheltuielilor de functionare si pe plan local .

XI .Fundamentarea gestiunii directe

Gestiunea serviciului public pentru gestionarea cainilor fara stapan se poate realiza prin 2 modalitati :

- gestiunea directă
- gestiunea delegată

Este de subliniat faptul ca toate activitatile specific serviciului public ,indiferent de forma de gestiune adoptata ,se organizeaza si se desfasoara in conformitate cu prevederileregulamentului propriu si a caietului de sarcini,elaborate si aprobate de Consiliul Local .

GESTIUNEA DIRECTA

Ordonanta Guvernului nr 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor de administrare a domeniului public si private interes local oferta autoritatii publice locale

posibilitatea sa opteze pentru gestiunea directa a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan sau pentru gestiunea delegate a acestui serviciu.

Gestiunea directa presupune asumarea nemijlocita de catre autoritatea publica locala a sarcinilor si responsabilitatilor cu privire la infiintarea ,organizarea,finantarea,coordonarea ,administrarea,gestionarea,expoatarea si asigurarea functionarii serviciului public conform art 11 din OG 71/2002.

Gestiunea directa presupune totodata utilizarea unor operatori furnizori/prestatoride servicii de administrare a domeniului public care pot fi :

-compartimente pentru administrarea domeniului public si privat,organizate in cadrul aparatului propriu al consiliilor locale ;

-unul sau mai multe servicii publice,specializate si autorizate conform legii,avand personalitate juridica si buget propriu,organizate in subordinea consiliilor locale

Avantajele gestiunii directe:

- Mentinerea responsabilității față de populația deservită ;
- Mentinerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantajele gestiunii directe:

- Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe sumele puse la dispozitie de autoritatea publică locală;

-cresterea numarului de angajati de natura contractuala, care sa se ocupe de toate activitatile acestui serviciu si implicit a cheltuielilor salariale

- Lipsa de fonduri pentru angajarea de personal suficient care sa deserveasca aceasta activitate la standardele impuse de legislatia in vigoare;

-dificultati in recrutarea de pe piata muncii a personalului calificat in activitatile specific serviciului de gestionare a cainilor fara stapan;

-angajarea de costuri suplimentare cu: dotari, echipamente si utilaje specific, mijloace de transport si interventie,

-angajarea de costuri suplimentare pentru pregatirea profesionala a personalului si autorizari.

- Înmultirea necontrolată a câinilor fără stăpân din municipiul Barlad este un alt aspect care conduce la ideea externalizării ca solutie pentru viitor. În conditiile în care nici o comună din jurul municipiului Barlad nu detine un serviciu pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau vreo altă formă de recensământ al acestora, exista în continuare riscul abandonarii cainilor de catre cetatenii din comunele invecinate orasului Barlad ,în jurul ghenelor de gunoi și în zonele periferice ale orașului. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în functie de cerinte, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenti pe domeniul public și privat al Municipiului Barlad;

- Cheltuielile mari raportate la această activitate reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de oportunitate. La această oră se aproximează că 2000 câini fără stăpân se află în libertate pe domeniul public, prinderea acestora necesitând eforturi financiare și umane pe care Primăria municipiului Barlad nu le poate suporta;

GESTIUNEA DELEGATĂ

Aceasta modalitate de gestiune a serviciului public se realizeaza prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrarea domeniului public si privat conform OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, art. 2, alin. 4:

- persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, vor fi clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;

- Din momentul când operatorul își intră în drepturi, investițiile se accelerează. Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;

- Beneficiarul serviciului va avea calitatea de a superviza și de a reglementa conformarea operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;

- Beneficiarul serviciului va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;

- Beneficiarul serviciului are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantaje:

- Negocierea unui contract detaliat pe termen lung ;

- Beneficiarul serviciului trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;

- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale

- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;

- Autoritatea locală trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului cu costuri mult mai mari decât în cazul gestiunii directe

Numarul mai mare de dezavantaje precum și numarul mic de avantaje al gestiunii delegate în raport cu gestiunea directă, recomandă adoptarea primei variante. Posibilitatea de a organiza, controla, coordona direct această activitate indică faptul că gestiunea directă este mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și implicit cu principiile care guvernează serviciul.

Înființarea unui serviciu propriu al Primăriei care să se ocupe de gestionarea câinilor fără stăpân cu personal specializat și cu dotare tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar fi soluția propusă pentru gestionarea eficientă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân .

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și cea delegată în cazul serviciului public este că dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală pastrează toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege implicit activitățile de operare propriu-zisă, gestionare, administrare, exploatare, întreținere., inclusiv responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de a doua ipoteză, operatorul preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului public.

CONCLUZII

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, este recomandată gestiunea directă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân prin compartimentul de gestionare câinilor fără stăpân înființat în cadrul Serviciului Grădina Zoologică Barlad, în conformitate cu prevederile art.11 din OG 71/2001c”.

Motive legate de protecția mediului

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferența apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenindu-i acestuia.