

**STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU FUNDAMENTAREA
MODALITATII DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE
A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD**

CUPRINS

CAP I. INTRODUCERE

1.1. Obiectul si scopul studiului de oportunitate

II. Fundamentarea necesitatii si oportunitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din Municipiul Barlad

2.1. Motive de ordin economic si de mediu

2.2. Descrierea serviciilor de administrare si intetinare a drumurilor publice

2.3. Obiectivele serviciului de administrare si intretinere a drumurilor publice

III. ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE

3.1. Infrastructura rutiera a Municipiului Barlad

3.2. Situatia actuala privind administrarea serviciului

. IV CAP. IV FINANTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

V.CADRUL LEGAL

VI. Fundamentarea modalitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din Municipiului Barlad

6.1 ANALIZA COMPARATIVA A MODALITATILOR DE GESTIUNE

6.2 Fezabilitatea economico-financiara

6.3 Aspecte de ordin social si de protectia mediului

VII. STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE.

VIII. Concluzii

CAPITOLUL I. INTRODUCERE

1.1. Obiectul si scopul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu justifica oportunitatea privind delegarea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad.

Activitatile serviciului public de administrare a drumurilor si a strazilor din municipiului Barlad, care fac obiectul delegarii de gestiune sunt:

- a) reabilitarea arterelor principale si a celor de acces in localități;
- b) modernizarea intersectiilor, podurilor, pasajelor si traversarilor subterane/supraterane;
- c) reparatii capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de productie pentru producerea mixturilor asfaltice, asigurarea mijloacelor de executie, efectuarea lucrarilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) cresterea gradului de siguranta a circulatiei prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfectionate si de dirijare automata a traficului;
- e) executarea lucrarilor de reparatii , modernizare si intretinere a strazilor si a drumurilor numai pe baza planurilor si documentatiilor de urbanism, studiilor de circulatie si de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de executie pentru:
 1. executia imbracamintilor din pavaje de piatra bruta si bolovani rau;
 2. de repararea imbracamintilor asfaltice;
 3. executia fundatiilor din piatra sparta si balast;
 4. executia lucrarilor de incadrare a imbracamintilor;
 5. montarea bordurilor din beton pe fundatia de beton;
 6. turnarea prin asternere mecanica a covoarelor asfaltice subtiri din mortar bituminos si betoane bituminoase preparate la cald;
 7. executia lucrarilor de realizare si intretinere a trotuarelor (asfalt, beton, pavele);
 8. amenajarea si intretinerea locurilor de parcare si a platformelor, in conditiile stabilite prin planurile de urbanism si studiile de circulatie;
 9. executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;
 10. executia stratului de fundatie din agregate in amestecuri optimale;
 11. intretinerea si repararea drumurilor publice inclusiv a celor nemodernizate (din pamant, balast), prin scarificare , reproflare si cilindrare;
 12. executarea straturilor bituminoase cilindrare din mixturi asfaltice;
 13. executarea imbracamintilor din beton rutier (sisteme rutiere rigide);
 14. montarea si intretinerea indicatoarelor rutiere si efectuarea marcajelor rutiere longitudinale si transversale
 15. perfectionarea si modernizarea mijloacelor de semnalizare si avertizare rutiera si de dirijare a circulatiei;
 16. amenajarea si intretinerea terenurilor de sport;
 17. intocmirea documentatiilor tehnico-economice necesare pentru

lucrările de reabilitare, modernizare, întreținere și reparații a rețelei stradale din municipiul Barlad, în conformitate cu legislația în vigoare și aprobate prin Hotărâri ale Consiliului local.

18.reparații și întreținere construcții civile

1.2. Cadrul legislativ

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- Ordonanța de Guvern 71/29.08.2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Această Ordonanță are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

CAP.II FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII DELEGĂRII DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR ȘI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

Prezentul studiu de oportunitate se realizează în vederea analizei situației actuale și a oportunității delegării de gestiune a serviciului public de administrare și întreținere a drumurilor și strazilor din municipiul Barlad.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

-creșterea gradului de siguranță și confort a participanților la traficul rutier din municipiul Barlad;

-îmbunătățirea condițiilor de deplasare pentru vehicule și pietoni;

-organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;

-creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a strazilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;

-continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;

-adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;

-ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță a serviciilor prestate,

-descentralizarea serviciilor publice;

-protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

2.1 Motive de ordin economic, financiar și de mediu

Argumentele care stau la baza stabilirii modalității de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor și strazilor din municipiul Barlad, sunt:

a) gestionarea serviciului de administrare a drumurilor și strazilor pe criterii eficiența economică;

b) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiența economică a drumurilor și strazilor din municipiul Barlad;

- c) ridicarea continua a standardelor si indicatorilor de performanta al serviciilor prestate;
- d) repararea, modernizarea si intretinerea retelei de drumuri si strazi, in corelare cu planurile si documentatiile de urbanism si amenajare a teritoriului aprobate de Consiliul Local Barlad;
- e) administrarea si gestionarea retelei stradale in interesul comunitatii locale;
- f) satisfacerea cerintelor si nevoilor de utilitate publica a comunitatii locale si cresterea calitatii vietii;
- g) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- h) adaptabilitatea serviciilor prestate la cerintele comunitatii locale;
- i) accesul liber la servicii si la informatiile referitoare la acestea;
- j) protejarea domeniului public si privat si punerea in valoare a acestuia;
- k) protectia si conservarea mediului natural si construit, in conformitate cu reglementarile legale in vigoare;

2.2. Descrierea serviciilor de administrare si intretinere a drumurilor publice

In conformitate cu prevederile art 5 alin 2 din OG 71/2002 principalele activitati in domeniul administrării drumurilor și străzilor sunt:

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanta cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performanțe;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinata de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, , amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere si amenajarea marcajelor ;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea si întreținerea locurilor de parcare , în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

Art 7 OG 71/2002 prevede :

“(1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusiva a acestor autorități.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

2.3. Obiectivele serviciului de administrare si intretinere a drumurilor publice

In conformitate cu prevederile art. 9 al Regulamentului-cadru de organizare si functionare a serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, activitatile edilitar-gospodaresti specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat trebuie sa asigure indeplinirea urmatoarelor obiective:

- a) satisfacerea cerintelor si nevoilor de utilitate publica ale comunitatilor locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continua a standardelor si a indicatorilor de performanta ai serviciilor prestate;
- d) dezvoltarea si modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unitatilor administrativ-teritoriale;
- e) protectia si conservarea mediului natural si construit;
- f) mentinerea conditiilor sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica.

In mod specific, administrarea si intretinerea drumurilor, trebuie sa asigure indeplinirea urmatoarelor obiective de interes general, in conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) al aceluiasi Regulament:

- a) cresterea capacitatii de preluare a traficului;
- b) imbunatatirea conditiilor de deplasare pentru vehicule;
- c) cresterea gradului de siguranta a participantilor la traficul pe drumurile publice;
- d) reducea cheltuielilor de transport in functie de calitatea carosabilului.

Dupa cum se observa, obiectivele definite de art. 3 alin. (2) al Regulamentului pot fi atribuite si unor masuri de natura investitionala (reabilitari, modernizari ale drumurilor existente, constructia de drumuri noi).

Pentru asigurarea durabilitatii rezultatelor proiectelor de investitii, administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa respecte urmatoarele reguli:

- a) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare, in principal, in baza unei planificari, iar interventiile post-factum sa reprezinte exceptia de la aceasta regula;
- b) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare in mod continuu;
- c) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare in vederea atingerii unor valori tinta ale unor indicatori de performanta.

Respectarea acestor reguli presupune, in principal:

- a) Definirea clara a nevoilor si cerintelor legate de administrarea si intretinerea drumurilor, respectiv:

- i. Definirea responsabilitatilor si atributiilor cu privire la planificarea si realizarea

- activitatilor, pe categorii de activitati de administrare si intretinere;

- ii. Definirea responsabilitatilor si atributiilor referitoare la supervizarea si controlul

- activitatilor de administrare si intretinere si definirea parghiilor de control;

- iii. Definirea standardelor de calitate, a indicatorilor de performanta si a valorilor tinta ale acestora intr-un orizont de timp;

- iv. Definirea resurselor necesare.

- b) Formalizarea corespunzatoare a cadrului institutional necesar pentru administrarea si intretinerea drumurilor;

- c) Disponibilitatea resurselor materiale, umane si financiare pentru realizarea activitatilor planificate, conform planificarii si la standardele de calitate care permit atingerea valorilor tinta ale indicatorilor de performanta;
- d) Exercitarea atributiilor de supervizare si control si utilizarea parghiilor de control definite pentru a asigura ameliorarea calitatii serviciilor realizate si a valorilor indicatorilor de performanta stabiliti.

III. ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE

3.1. Infrastructura rutiera a Municipiului Barlad

In municipiul Barlad converg si tranverseaza municipiul 4 drumuri nationale, DN IIA, DN24A, DN 24D, si DN 24 incadrat ca facand parte din E581. In cadrul Municipiului aceste drumuri au si functiuni de strazi, Deasemenea pe raza orasului converg si 3 drumuri judetene: DJ 150, DJ243, DJ243B care debuseaza traficul in drumurile nationale.

In anul 2024 a fost deschisa circulatiei publice Varianta de Ocolire a Barladului.

Prin realizarea acestei variante ocolitoare s a realizat :

- degrevarea orasului de masinile de tonaj care tranzitau localitatea;
- sporirea capacitatii de circulatie, prin marirea fluentei traficului;
- decongestionarea traficului din localitate;
- marirea confortului participantilor la trafic;
- marirea sigurantei circulatiei;
- reducerea numarului de accidente;
- imbunatatirea mediului inconjurator din localitate prin reducerea noxelor si a poluarii sonore.

Situatia strazilor din municipiul Barlad se prezinta astfel :

Reteaua stradala are o lungime de 124 km din care 82 km sunt modernizati, 25 km sunt strazi impietruite sau cu bolovani ,macadam,pavaje din piatra bruta sau de rau si diferenta strazi sau alei din pamant

-In ultimii 10 ani au fost atrase fonduri pentru modernizarea/reabilitarea a 67,5 km de strazi din Municipiul Barlad ,constand in refacere infrastructura si turnare covoare asfaltice noi ,cu finantare externa sau de la bugetul de stat prin programele nationale .Din totalul de 86,1 km strazi asfaltate din Municipiul Barlad un procent de 78,39% au fost modernizate pana la aceasta data ,urmand ca suprafata sa creasca in urma finalizarii proiectelor aflate in derulare .Odata cu cresterea numarului de strazi asfaltate ,lucrarile de intretinere a acestora prin efectuarea de reparatii prin plombari cu mixturi asfaltice sau reparatii covoare asfaltice se vor diminua considerabil .

Avand in vedere necesitatea asigurarii continuitatii in activitatea de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad se impune analiza modalitatii optime de gestiune a acestui serviciu.

3.2 Situati a actuala privind administrarea serviciului

Conform art 3 alin 1 lit a din OG 71//2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat « Serviciile de administrare a domeniului public si privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunitatilor locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizatie si confort al acestora si grupeaza activitati edilitar-gospodaresti si actiuni de utilitate si interes public local avand ca obiect:

a) construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;
.Conform OG 71/2002 art 7 alin 1” înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.”

In prezent acest serviciu este administrat de S.LDP REISER SA in baza HCLM nr 130/25.04.2024 privind aprobarea delegarii pein concesiune cu incredintare directa a Serviciului public de administare a drumurilor si strazilor din Municipiul Barlad. Avand in Vedere faptul ca prin HCLM 151/27.02.2025 s a aprobat demararea procedurii de dizolvare si lichidare a Societatii pentru Lucrari de Drumuri si Poduri”REISER” SA Barlad este necesara reanalizarea modului de delegare a gestiunii acestui serviciu de administrare a domeniului public.

.In situatia actuala se propune ca modalitatea de gestiune a acestui serviciu sa fie gestiunea directa prin Serviciului de intretinere si reparatii drumuri si constructii civile infiintat in cadrul DIRECTIEI DE SERVICII EDILITARE

In cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale isi asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii rutiere din Municipiul Barlad .

CAP. IV FINANTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

4.1.Anual Serviciul de specialitate intocmeste Programul de reparatie si intretinere a strazilor din Municipiul Barlad care include categoriile de lucrari ,suprafetele si bugetul alocat pentru fiecare categorie de lucrari .

In ultimii 3 ani fondurile alocate de la bugetul local pentru efectuarea lucrarilor de intretinere si reparatii strazi au fost urmatoarele :

Nr crt	An	Sume alocate
1	2022	3.274.861 lei
2	2023	2.912.130 lei
3	2024	6.043019lei

4.2Pentru realizarea de investitii finantarea se asigura din urmatoarele surse:

- a) alocatii de la bugetul local, in functie de natura si modul de organizare si functionare a serviciului;
- b) venituri proprii ale operatorului;
- c) credite bancare, garantate de autoritatile administratiei publice locale;
- d) sprijin nerambursabil obtinut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- e) alte surse constituite potrivit legii.

4.3. Activitatile de pregatire, finantare si realizare a investitiilor din infrastructura edilitar-urbana a municipiului Barlad, aferenta serviciilor de administrare a domeniului public si privat, raman in sarcina Consiliului Local.

CAPITOLUL V Cadrul legal

Organizarea serviciilor de administrare si intretinerea drumurilor publice de interes local intra sub incidenta urmatoarelor acte normative:

1. Acte care reglementeaza organizarea si functionarea administratiei publice locale si a serviciilor publice locale, precum si finantele publice locale si a serviciilor publice:

Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia, care defineste domeniul public al unitatilor administrativ-teritoriale;

O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ;

Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile SI completarile ulterioare;

OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;

Legea 10/2020 pentru modificarea si completarea OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare in domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;

-Legea 367/2023 pentru modificarea si completarea OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare in domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare

Legea nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilitati publice.

2. Acte care reglementeaza regimul drumurilor, administrarea si intretinerea acestora:

OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

HG nr. 36/1996 privind stabilirea si sanctionarea contraventiilor la normele privind exploatarea si mentinerea in buna stare a drumurilor publice, cu modificarile si completarile ulterioare;

OMT nr. 49/1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea si realizarea strazilor in localitatile urbane;

Normativ pentru intretinerea a repararea drumurilor pub lice" indicativ AND 554-2002;

Normativ pentru intretinerea a repararea strazilor" indicativ NE-033-05 din 30.11.2005.

3. Acte care reglementeaza organizarea, gestionarea societatii si controlul intern:

Legea nr. 31/1990 privind societatile;

O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern si controlul financiar preventiv, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea codului controlului intern/managerial;

H.G. nr. 1151/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de organizare si exercitare a controlului financiar de gestiune;

Legea nr. 82/1991 Legea contabilitatii;

O.M.F.P. nr. 1802/2014;

O.M.F.P. nr. 2634/2015 privind documentele financiar contabile.

VI. Fundamentarea modalitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din Municipiului Barlad

Conform art 10 din OG nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare, organizarea gestiunii serviciilor de

administrare și întreținere a drumurilor publice, ca parte a domeniului public al autorității locale, se poate realiza prin următoarele modalități:

-Gestiune directă

-Gestiune delegată

Art 11 din OG 71/2002 actualizată prin Legea 367/2023 prevede:

« În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Având în vedere :

-faptul ca prin HCLM 200 /29.04.2025.s a înființat Serviciul de întreținere și reparații drumuri și construcții civile în cadrul Direcției Servicii Edilitare ,cu structura de personal care să asigure efectuarea tuturor activităților specifice acestui serviciu ;

-faptul ca bunurile deținute în prezent de S.LDP REISER SA vor fi preluate de acționarul principal în speta de Consiliul local Barlad

Consideram ca sunt îndeplinite condițiile pentru administrarea și întreținerea în bune condiții a drumurilor publice din municipiul Barlad prin Serviciul de administrare și întreținere a drumurilor publice și construcțiilor civile ,organizat în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local Barlad .

6.1 ANALIZA COMPARATIVĂ A MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE

6.1.1 GESTIUNEA DIRECTĂ prin intermediul unui compartiment sau serviciu

Avantajele gestiunii directe prin intermediul unui compartiment sau serviciu specializat :

- controlul funcționării serviciului se realizează în mod direct prin personalul specializat angajat în cadrul UAT .

- Reducerea cheltuielilor efectuate de autoritatea publică locală cu funcționarea acestui serviciu , ca urmare a faptului ca Municipiul Barlad nu va mai plăti : TVA-ul, profitul și cheltuielile indirecte aferente lucrărilor efectuate de societate, aceasta economie fiind de cel puțin 31,1% , fiind înlăturate cheltuielile salariale realizate cu Consiliul de administrație, director, personalul TESA.

-autoritatea locala detine resurse umane si materiale necesare gestionarii acestui serviciu .

- Mentinerea responsabilității față de populația deservită ;
- Mentinerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice locale.

Dezavantajele gestiunii directe prin intermediul unui compartiment sau serviciu specializat :

-toata infrastructura tehnico-edilitara este administrata de autoritatile locale ;

Prin gestiune directa autoritatile exercitata prin intermediul unui serviciu sau compartiment autoritatile locale isi asuma raspunderea totala in ce priveste urmatoorii factori :

1	Schimbari legislative/ institutionale	100%
2	Forta majora	100%
3	Daune provocate unor terte parti ca urmare a deficientelor aparute in traficul rutier	100%
4	Disponibilitatea resurselor necesare pentru realizarea operatiunilor de intretinere curenta.	100%
5	Accidente de munca in timpul operatiunilor de intretinere	100%
6	Traficul, gradul de utilizare a infrastructurii	100%
7	Planificarea lucrarilor de intretinere si reparatii	100%
8	Proiectarea lucrarilor de intretinere si reparatii	100%
9	Asigurarea nivelului minim al serviciului	100%

6.1.2 GESTIUNEA INDIRECTA /DELEGATA

Gestiunea indirecta prin scoaterea la licitatie, catre terti, a serviciilor de administrare a strazilor din Municipiul Barlad, are urmatoarele premise:

Contractul de delegare nu se poate modifica sau actualiza fara a incepe din nou procesul de licitatie publica;

Ca urmare a licitatiei publice se poate obtine o economie generata de tarifele cu care se vor prezenta agentii economici;

-Existenta unei garantii de buna executie pentru cazurile cand serviciile nu corespund din punct de vedere calitativ;

Daca castigatorul licitatiei nu isi indeplineste obligatiile contractuale contractul nu se poate rezilia decat in urma unei hotarari judecatoresti, perioada in care starea strazilor din municipiul Barlad se poate degrada foarte mult;

-Agentul economic poate intra in insolventa, procedura ce ar ingreuna din nou activitatea de administrare a strazilor in parametri optimi.

- Un capitol important il constituie plata din bugetul local a TVA-ului aferent costurilor nepurtatoare de TVA pe care executantul le are (amortizare, salarii, asigurari, comisioane bancare, etc);

-Timpul lung de implementare pana la finalizare procedurilor de achizitie publica .

Distributia responsabilitatilor in cazul gestiunii directe catre o societate comerciala cu capital privat in baza unui contract de concesiune (reglementat de Legea nr. 100/2016).

Nr crt	Influente	Responsabilitatea beneficiarului %	Responsabilitatea agentului economic
1	Cresterea preturilor la factorii de productie	50	50
2	Impactul asupra mediului		100
3	Finantarea		100
4	Inflatia		100
5	Deprecierea starii tehnice		100
6	Riscuri legate de lucrari de investitii		100
7	Schimbari legislative/institutionale	100	
8	Forta majora		100
9	Daune provocate unor terte parti cu ocazia operatiunilor de intretinere		100
10	Disponibilitatea resurselor necesare		100
11	Realizarea lucrarilor de intretinere curenta		100
12	Accidente de munca in timpul opratiunilor de intretinere		100
13	Traficul,gradul de utilizare a infrastructurii	20	80
14	Planificarea lucrarilor		100
15	Asigurarea nivelului minim al serviciului-		100

6.2 Fezabilitatea economico-financiara

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, alegerea formei optime de gestiune, fie gestiune directa , fie gestiune delegata .

Alternativa prin care proiectul este realizat in regim de gestiune directa printr un serviciu infiintat in cadrul aparatului de specialitate al Consiliului local , are urmatoarele premise:

- se reduc cheltuielile de administrare a drumurilor din municipiul Barlad cu aproximativ 40 % ;
- se reduc timpii de interventie pentru remedierea unor deficiente ;
- executarea lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, in stricta concordanta cu documentatiile de urbanism si pe baza studiilor de circulatie si de trafic;

-Consiliul Local al Municipiului Barlad poate impune adoptarea unor solutii si tehnologii performante care pot contribui la cresterea eficientei si calitatii lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, aleeilor, trotuarelor;

-Municipiul Barlad prin Directia Servicii Edilitare poate efectua,coordona si controla cantitatea si calitatea serviciilor prestate si modul de exploatare si intretinere a bunurilor publice

Gestiunea indirecta prin scoaterea la licitatie, catre terti, a serviciilor de administrare a strazilor din Municipiul Barlad, are urmatoarele premise:

- Contractul de delegare nu se poate modifica sau actualiza fara a incepe din nou procesul de licitatie publica;
- Ca urmare a licitatiei publice se poate obtine o economie generata de tarifele cu care se vor prezenta agentii economici;
- Existenta unei garantii de buna executie pentru cazurile cand serviciile nu corespund din punct de vedere calitativ;

Daca castigatorul licitatiei nu isi indeplineste obligatiile contractuale nu se poate anula pe loc contractul ci doar in urma unei hotarari judecatoresti, perioada in care starea strazilor din municipiul Barlad se poate degrada foarte mult;

- Agentul economic poate intra in insolventa, procedura ce ar ingreuna din nou activitatea de administrare a strazilor in parametri optimi.
- Timpul lung de implementare in sensul ca procedura de licitatie poate dura pana la 60 de zile, iar daca sunt contestatii aceasta perioada se prelungeste conform legii.

Gestiunea directa prin infiintarea unui serviciu In cadrul Municipiului Barlad are urmatoarele premise:

- cadrul legal din ultimii ani nu a permis efectuarea de angajari in administratia publica locala
- pentru dotarea serviciului de administrarea domeniului public si privat este necesara efectuarea de investitii in vederea constituirii bazei tehnico -materiale .
- salarizarea din sistemul public este una unitara si nu permite stimularea performantelor
- coordonarea ,indrumarea si controlul asupra activitatilor desfasurate in domeniul infrastructurii stradale se efectueaza direct
- toate responsabilitatile privind administrarea drumurilor sunt in sarcina autoritatilor locale

6.3 Aspecte de ordin social si de protectia mediului

Conform art. 5 din O.G. nr. 71 / 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu completarile si modificarile ulterioare, principalele activitati edilitar gospodaresti specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat, desfasurate la nivelul municipiului, trebuie sa asigure in domeniul administrarii strazilor urmatoarele:

- comunitatea locala va beneficia de locuri de munca si implicit scaderea somajului;
- dotarile care permit reciclarea de materiale au ca influenta scaderea preturilor ;
- prin cresterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locala va beneficia de o imbunatariere a calitatii mediului si implicit a sanatatii populatiei

In urma aprobarii Regulamentului de organizare si functionare, a caietului de sarcini si a incheierii contractului de gestiune, operatorul .va fi obligat sa respecte principiile mai sus mentionate.

In acest sens au fost verificate instalatiile detinute de actualul operator, acestea functioneaza la parametrii prevazuti si cu personal de activitate specific. Instalatiile sunt montate in baza de productie proprie, amenajata dupa

toate cerintele de functionalitate, cu respectarea Normelor PSI, de Protectia muncii si Protectia mediului, in care sens, exista Certificate de atestare, si ca atare drept de functionare.

Baza de productie si instalatiile montate respecta normele de PSI, protectia muncii, protectia mediului, detinand certificate si atestate ISO.

Avand in vedere prevederile OUG195/2005 privind protectiei mediului , din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori negativi care sa ridice probleme privind aplicarea proiectului in raport cu cerintele de respectare a normelor de mediu.

Municipiul Barlad, va lua toate masurile ca activitatea serviciului de administrare si intretinere a drumurilor si strazilor sa nu aiba impact asupra mediului .

VII STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE

Tinand cont de toate cele mentionate mai sus in prezentul studiu, se poate observa ca din cele 2(trei) variante posibile: gestiune directa a Serviciului public pentru administrarea si intretinerea drumurilor din Municipiul Barlad prin Serviciul de intretinere si reparatii drumuri si constructii civile organizat in cadrul Directiei Servicii Edilitare este modalitatea optima de delegare a gestiunii acestui serviciu la momentul actual .

Tinand cont de faptul ca prin proiectele finalizate sau aflate in curs de derulare , infrastructura municipiului Barlad este in curs de modernizare , volumul activitatii de reparare a strazilor se va diminua iar nivelul traficului a scazut odata cu punerea in functiune a variantei de Ocolire a Barladului .

Prin prezentul studiu se propune ca forma optima de gestiune, pentru activitatea de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad sa fie gestiunea directa prin Serviciul de intretinere si reparatii drumuri si constructii civile organizat in cadrul Directiei Servicii Edilitare ,ca modalitatea optima de delegare a gestiunii acestui serviciu la momentul actual , in baza art 11alin 2 lit a din OG 71/2002 :

(2) Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

Urmare a analizei din prezentul studiu ,activitatea de administrare a drumurilor, prin gestiune directa prin Serviciul de intretinere si reparatii drumuri si constructii civile organizat in cadrul Directiei Servicii Edilitare ,este mult mai eficienta din punct de vedere economic, astfel fiind posibil a se realiza un raport calitate/cost cat mai bun si un echilibru intre riscurile asumate si beneficiile obtinute.

X .CONCLUZII

În concluziile prezentului Studiu de oportunitate se mentioneaza urmatoarele aspecte importante:

* realizarea protejarii sanatatii publice si a mediului prin imbunatatirea serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

* optimizarea managementului privind gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pentru activități pe teritoriul Municipiului Barlad.

Operatorul va fi responsabil cel puțin de:

* Prestarea serviciilor conform documentelor contractuale, inclusiv Caietul de sarcini al serviciului și Regulamentul serviciului;

* Menținerea stării activelor predate și dezvoltarea viitoare a acestora conform necesităților;

* Asigurarea unui management eficient al operării în condiții de calitate și de performanță impuse ;

Conform prevederilor OUG nr57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ale O.G. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciilor de utilități publice astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ teritoriale.

. Urmare a analizei din prezentul studiu ,activitatea de administrare a drumurilor, prin gestiune directă prin Serviciul de întreținere și reparații drumuri și construcții civile organizat în cadrul Direcției Servicii Edilitare ,este mult mai eficientă din punct de vedere economic, astfel fiind posibil a se realiza un raport calitate/cost cât mai bun și un echilibru între riscurile asumate și beneficiile obținute.

Intocmit

DIR DIRECTIA SERVICII EDILITARE -ing OLGA UNGUREANU

DIR TEHNIC-ing CEZAR CHIPER

Consilier superior ing Costea Lucian

SEF SERVICIU ACHIZITII – Raducu Aurelian

Sef Birou Juridic -Magda Ancuta Voinea

