

## **HOTĂRÂREA NR. 197 / 29.04.2025**

privind aprobarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale la nivelul municipiului Bârlad  
pentru perioada 2025-2034

având în vedere referatul de aprobare al Primarului, potrivit raportului Direcției de Asistența Socială a municipiului Bârlad nr.1875/2025, ținând cont și de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Municipal Bârlad;

ținând cont de prevederile:

-art. 112 alin. (3) lit a) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 2 lit. c), art.-3 alin.2 lit.a), art. 4 din Anexa nr.3 "Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al direcției de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor", la H.G. nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. b), lit. c), lit. h), alin. (14), ale art.139 art. 140 alin. (1), art.196 alin. (1) lit. a), art. 197 alin. (1)-(2), alin. (4)-(5), art. 199 alin. (1)-(2), art. 243 alin. (1) lit.a) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Local Municipal Bârlad, întrunit în ședință ordinară;

**HOTĂRĂȘTE:**

Art. 1 Se aprobă Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale la nivelul municipiului Bârlad pentru perioada 2025-2034, conform anexei la prezenta hotărâre, ce face parte integrantă din aceasta.

Art. 2 Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire, în condițiile legii, de Direcția de Asistență Socială și Direcția Economică.

Art. 3 Prezenta hotărâre poate fi contestată la instanța competentă, în termenele și condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

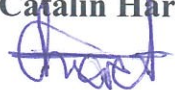
Art. 4 Prezenta hotărâre se comunică prin intermediul secretarului general al municipiului Bârlad, în termenul prevăzut de lege, Instituției Prefectului – Județul Vaslui, Direcției de Asistență Socială din subordinea Consiliului Local Bârlad și Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Bârlad și se va publica pe site-ul [www.primariabarlad.ro](http://www.primariabarlad.ro)

**Data astăzi 29.04.2025**

**Președinte de ședință,  
Consilier  
Enea Maria**



**Contrasemnează,  
Secretar General,  
Jur. Cătălin Hăret**





| CARTUS CARE SE COMPLETEAZĂ ANTERIOR ATESTĂRII AUTENTICITĂȚII<br>HOTĂRĂRII, SUB SEMNĂTURA SECRETARULUI<br>GENERAL AL. UAT BÂRLAD                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                           |                                                                   |                                                                              |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------|
| PROCEDURA DE VOT<br>UTILIZATĂ:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | DESCHIS                                                                   |                                                                   |                                                                              | SECRET |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <i>prin ridicarea mâinii</i>                                              | X                                                                 | <i>prin apel nominal</i>                                                     |        |
| HOTĂRARE CU CARACTER NORMATIV –<br>DA/NU                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | DA                                                                        | HOTĂRARE CU CARACTER INDIVIDUAL<br>DA/NU                          |                                                                              | NU     |
| O.a.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Hotărâre<br>care se adoptă<br>cu votul:                                                                                                                                                                                                                                                   | majorității calificate de două treimi din<br>numărul consilierilor locali | DA/NU                                                             | Se înscrie numărul de voturi<br>determinat potrivit<br>majorității necesare: | 15     |
| O.b.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | majorității absolute a consilierilor locali<br>în funcție                 | DA/NU                                                             |                                                                              | 11     |
| O.c.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | majorității simple consilierilor locali<br>prezenți                       | DA/NU                                                             |                                                                              | 10     |
| 1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali, potrivit legii                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 21     |
| 2.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali <i>în funcție</i> (rand 2 < rând 1 și rand 2 = rand 4+5+6+7+8+9)                                                                                                                                                                                             |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 21     |
| 3.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali prezenți la adoptarea hotărârii (rând 3 ≤ rând 2 și rand 3 = rând 4+5+6+9)                                                                                                                                                                                   |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 19     |
| 4.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul voturilor „PENTRU” (rând 4 ≤ rând 3) hotărârea este adoptată numai dacă rând 4 ≥ rând 0                                                                                                                                                                                           |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 19     |
| 5.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul voturilor „ÎMPOTRIVA” (rând 5 < rând 3)                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                           | Voturile „ABTINERE” se contabilizează la voturile<br>„ÎMPOTRIVA”. |                                                                              | 0      |
| 6.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul voturilor „ABTINERE” (rand 6 ≤ rând 3)                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 0      |
| 7.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali care absentează motivat                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 0      |
| 8.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali care absentează nemotivat                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 0      |
| 9.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Numărul consilierilor locali care nu iau parte la deliberare și la adoptarea hotărârii, neavând drept de vot a se avea în vedere dispozițiile art. 228 și 243 atm. (I), lit. n) din Ordonanța de urgență a Guvernului Nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 0      |
| Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                           |                                                                   |                                                                              | 0      |
| <p><b>NOTĂ: 1.</b> În numărul consilierilor locali este și viceprimarul municipiului, după cum numărul voturilor cuprinde și votul acestuia. 2. Dacă în rândul 9 nu este niciun consilier local în această situație, se trece "zero", iar pe rândul corespunzător nominalizării consilierilor locali respectivi, se menționează „nu este cazul,”</p> <p>*Semnătura secretarului general al UAT Bârlad, sau numai în lipsa acestuia, a persoanei din aparatul de specialitate al primarului caruia i s-a stabilit ca atribuție efectuarea acestor proceduri.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                           |                                                                   |                                                                              |        |



| PROCEDURI ADMINISTRATIVE OBLIGATORII, ulterioare adoptării Hotărârii Consiliului Local<br>nr. 197/ 29.04.2025 |                                                                                               |                    |                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------------------------------------|
| Nr.<br>Crt.                                                                                                   | Operațiuni efectuate                                                                          | DATA<br>ZZ.LL.AAAA | Semnătura persoanei responsabile<br>să efectueze procedura |
| 0.                                                                                                            | 1                                                                                             | 2                  | 3                                                          |
| 1.                                                                                                            | Adoptarea hotărârii <sup>1)</sup>                                                             | 29.04.2025         |                                                            |
| 2.                                                                                                            | Comunicarea către primarul UAT –ului <sup>2)</sup>                                            |                    |                                                            |
| 3.                                                                                                            | Data până la care hotărârea trebuie comunicată prefectului <sup>8-3)</sup> , potrivit legii   | 13.05.2025         |                                                            |
| 4.                                                                                                            | Comunicarea către prefectul județului <sup>3)</sup>                                           |                    |                                                            |
| 5.                                                                                                            | Aducerea la cunoștință publică <sup>4+5)</sup>                                                |                    |                                                            |
| 6.                                                                                                            | Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual <sup>4+5)</sup>                      |                    |                                                            |
| 7.                                                                                                            | Hotărârea devine obligatorie <sup>6)</sup> sau produce efecte juridice <sup>7)</sup> după caz |                    |                                                            |

Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările ulterioare:

<sup>1)</sup> art. 139 alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărârile cu majoritate absolută sau simplă, după caz;”

<sup>2)</sup> art. 197 alin. (2): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului...”

<sup>3)</sup> art. 197 alin. (1) adoptat: Secretarul general al UAT –ului comunică hotărârile consiliului local .. prefectului în cel puțin 10 zile lucrătoare de la data adoptării....

<sup>4)</sup> art. 197 alin. (4): „, Hotărârile .. se aduc la cunoștință publică și comunică în condițiile legii, prin grija secretarului general....”

<sup>5)</sup> art. 199 alin. (1) Comunicarea hotărârilor.. cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel puțin 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect,

<sup>6)</sup> art. 198 alin. (1): „, Hotărârile .. cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică.,

<sup>7)</sup> art. 199 alin. (2) Hotărârile .. cu caracter individual produce efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează:

<sup>8)</sup> art. 599 „Termenul prevăzut de prezentul cod se calculează pe zile calendaristice, incluzând în termen și ziua în care el începe să curgă și ziua când se împlineste, cu excepțiile expres prevăzute de prezentul cod.

**IMPORTANT:** Potrivit prevederilor art. 197 alin. (5) din Codul Administrativ, coroborate cu cele ale art. 5 alin. (2) din Anexa 1 la Codul administrativ, începând cu data de 1 ianuarie 2020 Hotărârile atât cele cu caracter normativ, cât și cele cu caracter individual, se publică pentru informare în format electronic și în monitorul oficial local, în format pdf editabil, pentru a se păstra și aspectul documentului intacte, astfel încât acestea să arate exact aa cum a fost realizat și să poată fi tipărit corect de oricine și de oriunde, fără să cuprindă semnăturile

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR  
SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD  
PENTRU PERIOADA 2025 – 2034**



### **Considerații generale**

Prezenta strategie este elaborată de Direcției de Asistență Socială Bârlad și reprezintă o actualizare a strategiei anterioare de dezvoltare a serviciilor sociale, având în vedere precizarea din cadrul acesteia că va fi supusă revizuirii la apariția unor noi strategii naționale și județene în domeniul asistenței sociale sau ori de câte ori situația o va impune, la inițiativă proprie sau la inițiativa altor entități interesate în domeniul asistenței sociale.

Contextul furnizării de servicii sociale și a sprijinului prin politici sociale pentru persoane vulnerabile s-a modificat, fiind adoptate mai multe strategii relevante care impun și o revizuire a planificării strategice și la nivelul municipiului Bârlad. Aceste strategii sunt:

- Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022—2027, adoptată prin HG 440/2022;
- Strategia națională privind drepturile persoanelor cu dizabilități „O Românie echitabilă”, 2022-2027, adoptată prin HG 490/2022;
- Strategia națională privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027, adoptată prin HG 1491/2022;
- Strategia națională privind îngrijirea de lungă durată și îmbătrânirea activă pentru perioada 2023-2030, adoptată prin HG 1492/2022;
- Strategia națională privind prevenirea instituționalizării persoanelor adulte cu dizabilități și accelerarea procesului de dezinstituționalizare, pentru perioada 2022-2030, adoptată prin HG 1543/2022.

La aceste documente strategice se adaugă strategii în domenii conexe politicii de asistență socială, cu impact asupra incluziunii persoanelor vulnerabile, respectiv strategii în domeniul ocupării, educației, locuirii:

- Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021 - 2027 și Planul de acțiuni pe perioada 2021 - 2027 pentru implementarea Strategiei naționale pentru ocuparea forței de muncă 2021 – 2027, adoptate prin HG 558/2021;
- Proiectul România Educată aprobat prin Memorandumul privind implementarea Proiectului „România Educată” și aprobarea priorităților în reforma sistemului național de educație la 06.09.2021;
- Strategia națională a locuirii pentru perioada 2022-2050, aprobată prin HG 842/2022.
- Strategia națională de sănătate 2023 – 2030 și Planul de acțiuni pentru perioada 2023 – 2030 în vederea implementării Strategiei naționale de sănătate.

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale din municipiul Bârlad pentru perioada 2025-2034 se bazează pe cadrul strategic național, ca fundament și pentru dezvoltarea locală, precum și pe Strategia de Dezvoltare a Municipiului Bârlad.

De asemenea, Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale din municipiul Bârlad pentru perioada 2025-2034 are la bază legislația din domeniul serviciilor sociale, în special, dar fără a se limita la:

- Legea 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare - stabilește drepturile și facilitățile persoanelor vârstnice, mecanismele de sprijin pentru persoanele în vârstă, având în vedere nevoile și vulnerabilitățile specifice acestui grup, protecția persoanelor în vârstă împotriva abuzului și prevenirea acestuia.
- Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare - stabilește drepturile și facilitățile persoanelor cu handicap, inclusiv în domeniile educației, sănătății, locuințelor și muncii.



## STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD PENTRU PERIOADA 2025– 2034

-Legea 292/2011 privind serviciile sociale - reglementează organizarea și furnizarea serviciilor sociale, precum serviciile de îngrijire la domiciliu, adăpostirea persoanelor fără adăpost, serviciile pentru persoanele în vârstă sau cu dizabilități, și altele.

Legea 272/2006 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare - asigură protecția și promovarea drepturilor copiilor.

Acest cadru normativ principal se completează cu numeroase acte normative în domeniul serviciilor sociale.

Pregătirea strategiei se bazează pe analiza situației populației din municipiul Bârlad, reflectată prin analize privind așezările informale și accesul la locuință a grupurilor vulnerabile; sănătatea și accesul la serviciile de asistență medicală /medico-socială a populației; educația și accesul la serviciile de educație și formare pe toată durata vieții;stadiul de dezvoltare al serviciilor sociale din municipiul Bârlad.

Astfel ,modificările intervenite în nevoile sociale ale populației localității, în comportamentul general al locuitorilor și în legislația națională în domeniul asistenței sociale, au stat la baza elaborării unei noi strategii de dezvoltare a serviciilor sociale acordate de către Direcția de Asistență Socială din subordinea CLM Bârlad, pentru perioada 2025-2034 și a unui Plan de acțiune elaborat în conformitate cu aceasta.

Serviciile sociale reprezintă o componentă a sistemului de protecție socială, aceasta din urmă fiind un obiectiv impus atenției în cadrul proceselor de promovare a incluziunii sociale. Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale conține cel puțin următoarele informații: obiectivul general și obiectivele specifice, planul de implementare a strategiei, responsabilități și termene de realizare, sursele de finanțare și bugetul estimat. Elaborarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale se fundamentează pe informațiile colectate de Direcția de Asistență Socială în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. d), h) și i) din H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal.

Prezenta Strategie și Planul de acțiune corespunzător sunt elaborate cu respectarea legislației în vigoare.

### **Definiție**

În legislația națională care reglementează domeniul serviciilor sociale, serviciile sociale sunt definite drept : "Ansamblul complex de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență pentru prezervarea autonomiei și protecției persoanei, pentru prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții".

### **Scop**

Scopul elaborării strategiei este acela de a asigura condițiile furnizării unor servicii sociale de calitate, care implicit să conducă la îmbunătățirea calității vieții familiilor și persoanelor sărace, fără nici un venit sau cu venituri foarte mici, a persoanelor cu handicap, a șomerilor, a pensionarilor, precum și a altor categorii de persoane defavorizate din municipiul Bârlad. Serviciile sociale reprezintă unul din pilonii importanți ai sprijinului pentru incluziunea socială a grupurilor vulnerabile și își vor demonstra eficacitatea atât timp cât relația dintre „nevoile grupurilor vulnerabile - oferirea de servicii sociale“ va fi echilibrată, generând un răspuns complex și integrat în care misiunea serviciilor sociale se regăsește sub umbrela incluziunii sociale.



### **Principii și valori**

Conform art. 5 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, acordarea serviciilor sociale se întemeiază pe următoarele valori și principii:

- solidaritatea socială, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;
- subsidiaritatea, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;
- universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;
- respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului;
- parteneriatul, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
- participarea beneficiarilor, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;
- transparența, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
- nediscriminarea, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boala cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- eficacitatea, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat;
- eficiența, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;
- respectarea dreptului la autodeterminare, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;
- activizarea, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;
- proximitatea, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;



- complementaritatea și abordarea integrată, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
- concurența și competitivitatea, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publici și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;
- egalitatea de șanse, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- confidențialitatea, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- echitatea, potrivit căreia toate persoanele care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;
- focalizarea, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora;
- dreptul la libera alegere a furnizorului de servicii, potrivit căruia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

Compartimentul de asistență socială, organizat la nivel local, are responsabilitatea creării, menținerii și dezvoltării serviciilor sociale cu caracter primar, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de susținere a funcționalității sociale a persoanei în mediul propriu de viață, familial și comunitar.

#### **Analiza SWOT privind serviciile sociale existente pe plan local în municipiul Bârlad**

##### **Puncte tari**

Voință instituțională de adresare a problemelor sociale ale copiilor și familiilor, persoanelor cu dizabilități, vârstnicilor și persoanelor vulnerabile  
Personal calificat și performant al furnizorilor de servicii sociale publici și privați din municipiul Bârlad  
Subvenții acordate în baza Legii nr. 34/1998 și proiecte finanțate de Primăria Bârlad în baza Legii 350/2005  
Aprobarea finanțării dezvoltării serviciilor sociale de către factorii de decizie.  
Bugetul municipiului Bârlad la capitolul servicii sociale este în creștere.  
Existența ONG-urilor locale și a grupurilor de inițiativă locală în domeniul serviciilor sociale.  
Existența de centre de servicii sociale licențiate, pe tipuri de beneficiari.

##### **Puncte slabe**

Dezvoltarea scăzută a serviciilor integrate și a serviciilor comunitare pentru copii, persoane vârstnice și cu dizabilități  
Număr redus al serviciilor dedicate persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, persoanelor fără adăpost, persoanelor cu adicții, persoanelor de etnie romă  
Capacitatea mică a serviciilor de îngrijire la domiciliu  
Capacitate foarte mică a serviciilor pentru persoanele vârstnice cu deficiențe mintale  
Inexistența alternativelor la procesul de dezinstituționalizare și lipsă suport/ alternative pentru persoanele cu dizabilități cu grad ridicat de dependență asistați de aparținători cu vârsta înaintată  
Lipsa personalului pentru furnizarea unor servicii și imposibilitatea de recrutare a personalului de specialitate din cauza condițiilor de salarizare  
Infrastructură defectuoasă care limitează accesul la mediul fizic, informațional, comunicațional  
Lipsa serviciilor de sprijin psihologic pentru persoanele

STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD PENTRU PERIOADA 2025– 2034

Participarea unor angajați la cursuri de formare sau perfecționare în domeniul asistentei sociale.

cu dizabilități și pentru familiile lor

Lipsa serviciilor de psihoterapie pediatrică și a serviciilor publice de terapie și recuperare pentru copii cu dizabilități

Existența unor zone de locuire informală și/sau precară în municipiul Bârlad, cu populație cu vulnerabilități multiple și acces limitat la servicii

Serviciile dedicate victimelor violenței domestice și de gen sunt puțin cunoscute de potențialele beneficiare

Lipsa serviciilor de suport pentru copiii cu adicții (droguri, jocuri de noroc, jocuri video etc)

Lipsa supervizării personalului de specialitate care lucrează în domeniul asistentei sociale.

Atitudinea de neacceptanță a comunității față de persoanele aflate în nevoie socială.

Număr mic de persoane specializate în asistența socială la nivelul municipiului Bârlad, comparativ cu numărul de beneficiari.

Numărul mic de specialiști care lucrează cu elevii cu cerințe educaționale speciale și dezvoltarea insuficientă a infrastructurii pentru aceste activități: cabinete de logopedie, cabinete pentru terapii specifice, cabinete de consiliere școlară sau camere-resursă pentru educație specială

Numărul insuficient al personalului medical din cabinetele școlare și dezvoltarea insuficientă a infrastructurii de medicină școlară (nu toate școlile cu personalitate juridică au, așa cum cere noua lege a educației preșcolare adoptată în 2023, un cabinet medical și un cabinet stomatologic)

Număr mic de organizații neguvernamentale acreditate ca furnizori de servicii sociale.

Slaba remunerare a personalului din serviciile sociale.

Număr insuficient de personal raportat la numărul de beneficiari pentru care trebuie oferite servicii sociale.

Fluctuația personalului încadrat în unitățile de asistență socială.

Din analiza de probleme și nevoi efectuată, rezultă următoarele recomandări pentru a răspunde nevoilor persoanelor vulnerabile, nevoi care nu sunt legate de serviciile sociale pentru care sunt formulate scopul, obiectivele și direcțiile de acțiuni ale strategiei, dar care trebuie adresate pentru a crește gradul de integrare socială al persoanelor vulnerabile:

1) Pentru persoanele vârstnice

- Oferirea de ajutor financiar, pentru investiții în locuințe, pentru adaptarea lor la nevoile vârstnicilor.

Primăria Bârlad poate iniția un proiect pilot pentru acest tip de sprijin;

- Creșterea capacității de îngrijiri medico-sociale la domiciliu și îngrijiri paliative, contracte cu Casa Națională de Sănătate, pentru a acoperi nevoile lor medicale;



STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD PENTRU PERIOADA 2025– 2034

- Creșterea numărului asistenților sociali din spitalele din municipiul Bârlad;
- Dezvoltarea dialogului mai susținut între personalul medical și asistenții sociali în cadrul serviciilor medicale, astfel încât la externare medicul curant să menționeze pentru toți pacienții pentru care este oportun, explicit, nevoia îngrijirilor la domiciliu.

2) Pentru persoanele cu dizabilități

- Dezvoltarea de programe de sprijin pentru ocupare pentru persoane cu dizabilități
- Încurajarea înființării și susținerea întreprinderilor de economie socială, inclusiv a atelierelor protejate
- Dezvoltarea de servicii de îngrijire medicală la domiciliu, contracte cu Casa Națională de Sănătate, pentru a acoperi nevoile medicale ale persoanelor cu dizabilități;
- Asigurarea accesibilității infrastructurii și transportului în toate proiectele de investiții ale municipalității, pentru asigurarea accesului persoanelor cu dizabilități la mediul fizic, informațional și comunicațional prin intermediul cel puțin a tehnologiilor și dispozitive de mobilitate, tehnologii asistive și de acces.
- Dezvoltarea de servicii contractate cu Casa Națională de Sănătate, pentru a acoperi nevoile lor medicale, de recuperare, precum și acordarea de stimulente, vouchere care să contribuie la scăderea impactului financiar asupra veniturilor limitate ale persoanelor cu dizabilități, respectiv a aparținătorilor acestora.

3) Pentru copii și familiile lor

- Asigurarea stocului suficient de locuințe sociale, având în vedere că situația locativă a părinților afectează în mare măsură educația și incluziunea copiilor;
- Oferirea sprijinului material pentru educație: rechizite, îmbrăcăminte și încălțăminte și echipamente IT necesare este esențial pentru copiii vulnerabili. Acest sprijin poate veni din partea Primăriei, dar și a privaților;
- Monitorizarea, în școli, a cazurilor și dezvoltarea de activități remediale pentru copiii care lipsesc de la școală din motive medicale;
- Creșterea numărului de facilitatori educaționali și profesori de sprijin, itineranți.
- Înființarea de cabinete de logopedie, cabinete pentru terapii specifice, cabinete de consiliere școlară sau camere-resursă pentru educație specială în școli, în acord cu prevederile din Legea nr. 198/2023 (Art. 19, alin. (19)).
- Dezvoltarea de servicii de ocupare pentru părinții copiilor vulnerabili, inclusiv în risc de separare;
- Campanii de conștientizare pentru gravide și părinții cu copii mici, privind importanța prezentării la medic în timpul sarcinii și pentru copiii de vârstă mică, organizate de instituțiile de sănătate publică;
- Atragerea în unitățile medicale din Bârlad a unor specialiști în boli de nutriție cu specializare pediatrică și a medicilor de oncologie pediatrică;
- Dezvoltarea serviciilor de psihiatrie și psihoterapie pediatrică;
- Dezvoltarea de servicii de suport pentru copiii cu CES și părinții acestora Centre de terapie pentru copii cu CES. Numărul în creștere al copiilor cu CES din municipiu face ca nevoia de servicii pentru aceștia să fie extrem de ridicată. Centre cu terapii specifice (ABA, PECS), servicii de logopedie etc sunt extrem de necesare.
- Servicii de suport pentru familie sau aparținători legali. Și familiile copiilor cu CES au nevoie de suport psihologic și chiar informări privind diversele activități pe care le pot realiza împreună cu copiii.
- Creșterea nivelului de îngrijire de calitate pre și post natală, inclusiv pentru grupuri vulnerabile prin susținerea de cursuri de formare continuă pentru medicii de familie, asistenții medicali comunitari (după dezvoltarea serviciului AMC în municipiul Bârlad), moașe și mediatori sanitari.



-Implementarea și la nivelul municipiului Bârlad a programului național în vederea acordării unui ajutor material destinat femeilor din grupurile vulnerabile pentru perioada pre-natală și perioada post-natală

- Implementarea la nivelul municipiului Bârlad a programului național pentru oferirea de sprijin suplimentar copiilor cu vârste de la naștere la 6 ani care aparțin grupurilor vulnerabile

- Consolidarea sistemului de burse și a programelor de incluziune pentru elevi implementate la nivel local

- Dezvoltarea infrastructurii școlare pentru servicii de medicină școlară, servicii stomatologice și servicii de sprijin pentru copiii cu nevoi educaționale speciale și creșterea numărului de cadre medicale care oferă servicii de medicină școlară și stomatologie pentru copiii

4) Pentru alte grupuri vulnerabile, marginalizate

- Creșterea stocului de locuințe sociale, dar este important să nu fie construite concentrat în anumite zone pentru a preveni riscul de ghetoizare.

- Dezvoltarea unor programe de sprijin pentru ocupare dedicate persoanelor marginalizate, cele mai greu de ocupat.

- Înființarea unei secții de dezintoxicare la Spitalul municipal de urgență Bârlad;

- Asigurarea accesului la acte care să lămurească statutul juridic al locuinței, ori de câte ori este posibil, pentru persoanele din comunitățile de așezări improvizate identificate ca informale;

- Asigurarea accesului la utilități pentru zonele de așezări informale care vor fi formalizate;

- Înființarea unei policlinici sociale dezvoltată de furnizorii de servicii medicale în colaborare cu furnizorii de servicii sociale, pentru a răspunde nevoii de creștere a accesibilității serviciilor medicale de proximitate, fără bariere materiale. Servicii de medicină dentară gratuite pentru persoanele vulnerabile sunt necesare în asemenea centre integrate.

- Înființarea de Centre comunitare de învățare permanentă în Bârlad

5) Pentru contracararea fenomenului de violență domestică

- Derularea de campanii de informare-educare a populației împotriva violenței domestice pentru a crește numărul celor care raportează cazurile și a preveni astfel de comportamente în rândul populației.

-Continuarea monitorizării cazurilor de violență domestică și după ce acestea se reîntorc în familie, deoarece studiile indică o revenire în medie de 8 ori în familie înainte de a putea desprinde de către aceasta.

- Dezvoltarea de servicii de job coaching și formare profesională pentru victimele violenței domestice. Formarea profesională a acestor victime trebuie să aibă în vedere nivelul lor de educație, dar și cererea de meserii existentă pe piața muncii. Aceste cursuri de formare pot fi realizate în colaborare cu AJOFM Bârlad, dar trebuie adaptate la specificul acestei categorii (ex. cursuri cu mamele, dar la care copiii victimelor să fie supravegheați etc).

- Realizarea de campanii de informare pentru stimularea consilierii pentru agresori. În același timp, pentru a stimula consilierea agresorilor, este necesară încheierea de parteneriate cu Poliția locală sau cu instanțele judecătorești care să recomande aceste servicii. Astfel, înainte de a-și putea vedea copii, agresorul ar trebui să facă ședințe de terapie/ consiliere.

- Pentru centrele rezidențiale destinate victimelor violenței domestice care sunt în regim protejat, sunt necesare servicii de suport pentru copiii (servicii educaționale, terapii etc). Având în vedere că există și cazuri de victime cu probleme de sănătate mintală, pentru acestea trebuie oferite servicii de terapie specializate. În același timp, este necesară crearea de servicii post-intervenție (după ieșirea din centrele rezidențiale protejate) pentru victime și copiii acestora.

6) Alte recomandări pentru creșterea accesului persoanelor vulnerabile la servicii sociale și a celor conexe pentru creșterea gradului de integrare socială



În plus față de recomandările de investiții și dezvoltare de servicii în domeniile locuirii, educației, sănătății și ocupării, datele culese și specialiștii consultați pentru realizarea strategiei au atras atenția cu privire la nevoia de a asigura:

- Dezvoltarea instituțională a serviciilor dedicate persoanelor vulnerabile, în primul rând prin colaborare și parteneriate;
- Personalul de specialitate necesar pentru asigurarea serviciilor sociale, în condițiile în care salarizarea asistenților sociali nu face profesia atractivă.
- Dezvoltarea serviciilor pornind de la nevoile reale ale persoanelor vulnerabile.
- Angajarea și motivarea personalului - personalul necesar asigurării serviciilor sociale de calitate, asistenți sociali, psihologi, îngrijitori, supraveghetori, infirmiere, asistenți medicali necesită remunerare în concordanță cu studiile, munca depusă, riscurile zilnice la care se expun, necesită condiții optime pentru desfășurarea muncii, participare la cursuri de perfecționare, supervizare și suplimentarea zilelor de odihnă având în vedere uzura psihică și fizică.
- Nevoia de salarizare nediscriminatorie față de alți angajați din cadrul serviciilor sociale, motivarea personalului contractual face profesia atractivă și în corelare cu munca depusă.
- Specializarea permanentă a personalului care activează în domeniul social.
- Trimiterea personalului care activează în domeniul social la activități team building și de management al stresului.
- Supervizarea specialiștilor (asistent social, psiholog).

### **Obiective privind dezvoltarea serviciilor sociale în municipiul Bârlad**

Viziunea strategiei este că, în 2034, în municipiul Bârlad, toate persoanele vulnerabile, de orice vârstă, copiii și persoanele vârstnice, vor primi sprijin pentru incluziune și demnitatea socială conform nevoilor lor.

**Obiectivul general (OG)** este creșterea, până la acoperirea nevoilor la cel puțin 30%, a capacității serviciilor sociale și socio-medicale din Municipiul Bârlad.

Obiective specifice (OS) sunt:

**OS1.** Asigurarea serviciilor sociale necesare tuturor vârstnicilor vulnerabili din municipiul Bârlad;

**OS2.** Asigurarea serviciilor sociale necesare pentru persoanele cu dizabilități din municipiul Bârlad ;

**OS3.** Îmbunătățirea accesului copiilor la servicii sociale de calitate;

**OS4.** Asigurarea pentru toți locuitorii municipiului Bârlad a calității vieții și a sprijinului pentru depășirea situației de marginalizare

**OS5.** Creșterea capacității administrative pentru furnizarea și coordonarea serviciilor dedicate persoanelor vulnerabile din municipiul Bârlad

Măsurile propuse pentru implementarea fiecărui obiectiv specific sunt strâns legate atât de nevoile identificate la nivelul municipiului Bârlad, cât și de obiectivele specifice și direcțiile de acțiune/măsurile de implementare planificate în strategiile naționale în domeniul incluziunii sociale și serviciilor sociale, care sunt în responsabilitatea Unităților Administrativ Teritoriale (UAT) și a Serviciilor Publice de Asistență Socială / Direcțiilor de Asistență socială (SPAS/DAS).

Strategiile naționale nu prevăd obiective care sunt integral în responsabilitatea UAT și DAS, iar pentru a permite un management cât mai coerent al obiectivelor specifice ale strategiei serviciilor sociale din municipiul Bârlad, nu au fost stabilite obiective specifice care să reflecte fiecare obiectiv în care UAT și DAS au unele responsabilități. Obiectivele specifice ale prezentei strategii sunt formulate pentru a permite Primăriei municipiului Bârlad și DAS Bârlad o gestiune bazată pe nevoile grupurilor țintă, iar la nivelul măsurilor practice de implementare, ele au fost formulate pentru a facilita abordarea



bazată pe managementul de caz. Așa cum se reflectă în planul operațional pentru implementarea strategiei, fiecare măsură propusă este legată de cel puțin o măsură în responsabilitatea UAT și/sau DAS cuprinsă în strategii naționale.

În elaborarea strategiei de față s-a realizat un inventar al măsurilor în responsabilitatea UAT și/sau DAS cuprinse în strategiile naționale în domeniul incluziunii sociale și serviciilor sociale. Ulterior s-a verificat că toate obligațiile Primăriei municipiului Bârlad și DAS Bârlad reieșite din aceste strategii sunt reflectate în prezenta strategie, în măsuri concrete, asociate atât cu obligația reieșită din cadrul strategic național, cât și din nevoile identificate la nivelul municipiului Bârlad. S-a evitat stabilirea în strategia locală de la nivelul municipiului Bârlad a unor obiective și acțiuni care intră în responsabilitatea autorităților județene, inclusiv DGASPC.

### **Direcții de acțiune pentru dezvoltarea serviciilor sociale în municipiul Bârlad**

Fiecare direcție de acțiune este legată de cel puțin o măsură în responsabilitatea UAT și/sau DAS cuprinsă în strategii naționale din domeniul incluziunii sociale și serviciilor sociale. Corelarea este prezentată, la nivel de măsură, în planul operațional de implementare, astfel încât, în implementarea strategiei locale să se poată verifica și alinierea cu strategiile naționale.

#### **Direcții de acțiune aferente OS1.**

- Asigurarea serviciilor sociale necesare tuturor vârstnicilor vulnerabili din municipiul Bârlad:
- Reabilitarea și adaptare a ambientului în locuințele personale/individuale ale persoanelor vârstnice vulnerabile sau în care aceștia trăiesc și/sau acțiuni de măsuri de furnizare, menținere și reparații de echipamente asistive în scopul prevenirii instituționalizării în principal, sprijin pentru mobilitate, ochelari și aparate auditive, precum și sprijin pentru ajutoare pentru participare socială
- Construirea sau achiziționarea de locuințe sociale destinate vârstnicilor care nu au locuință. Pentru următorii 10 ani nevoia estimată de locuri în locuințe sociale adaptate la nevoile persoanelor vârstnice și locuințe protejate este de peste 100.
- Dezvoltarea capacității serviciilor de îngrijire la domiciliu, astfel încât persoanele care nu beneficiază de locuință adaptată și nu au îngrijitor să poată fi sprijinite. Conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022—2027, Obiectiv Specific 3.3, Direcția de Acțiune 3.3.1, Măsurile 3.3.1.6 și 3.3.1.7, dezvoltarea capacității serviciilor de îngrijire la domiciliu se poate realiza și prin unități mobile de îngrijire și subvenționarea costurilor îngrijirii și serviciilor conexe pentru persoanele vârstnice singure și/sau dependente, dar aceste echipe mobile nu pot înlocui integral nevoia de servicii de îngrijire la domiciliu organizate conform standardelor actuale.
- Dezvoltarea unui call-center la nivelul DAS Bârlad pentru urgențe și pentru persoanele vârstnice, singure, care ajung în situații critice, pentru cei care au nevoie de un ajutor imediat și nu au cui să se adreseze.
- Înființarea unui grup de lucru multi-disciplinar și inter-instituțional care să adreseze problemele vârstnicilor în situații de criză, elaborarea unei proceduri pentru serviciile de intervenție de urgență/răspuns rapid, precum și promovarea, conform strategiei naționale privind îngrijirea de lungă durată și îmbătrânirea activă 2023-2030 a unor inițiative inovatoare promovate de acest grup de lucru.
- Implementarea de către DAS a instrumentelor de evaluare a nevoilor de servicii de ÎLD și realizare a diagnozei sociale, monitorizarea și evaluarea procesului de implementare
- Includerea în planurile anuale de acțiuni privind serviciile sociale și în programele de acțiune comunitară destinate prevenirii și combaterii riscului de sărăcie și excluziune socială, aprobate prin hotărâri ale consiliului local, a unor obiective/măsuri/programe dedicate îngrijirii de lungă durată



pentru persoanele informale în strategia de dezvoltare a serviciilor sociale, în planul anual de acțiuni privind servicii sociale

- Elaborarea procedurilor necesare și implementarea protocoalelor pentru managementul îngrijirilor la domiciliu ca punct unic de acces privind îngrijirea pe termen lung

- Înființarea a cel puțin un centru rezidențial destinate vârstnicilor cu probleme de sănătate mintală. Această direcție de acțiune include și construirea sau renovarea și amenajarea corespunzătoare a unui spațiu.

- Realizarea de investiții pentru minimum un centru rezidențial pentru persoane vârstnice în Bârlad.

- Consolidarea capacității autorităților locale pentru organizarea ÎLD pentru persoanele vârstnice din comunitate

- Creșterea numărului contractelor de colaborare și de cofinanțare în municipiul Bârlad pentru servicii de îngrijire la domiciliu și centrele de zi asigurate de furnizori privați, pentru a completa capacitatea DAS

- Înființarea a câte un centru de zi pentru persoane vârstnice în fiecare cartier al municipiului Bârlad. Centrele de zi vor furniza și servicii în acord cu Strategia ÎLD pentru:

- Crearea unei rețele de îngrijitori informali pentru asigurarea furnizării de servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente și susținere acestei rețele, prin acțiuni de formare organizate de furnizorii de servicii sociale publici și privați din municipiul Bârlad.

- Elaborarea unui plan practic de implementare a serviciilor de suport, servicii de tip respiro și a consilierii pentru îngrijitorii informali și includerea acestuia în Planul anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul local

- Includerea persoanelor vârstnice în activități la nivelul UAT în domeniul dezvoltării personale și comunitare, promovând îmbătrânirea activă prin activități de petrecere a timpului liber, informare, consiliere, organizare activități de voluntariat, organizarea de rețele de sprijin reciproc pentru a depăși probleme de viață etc, prin servicii de asistență comunitară, centre comunitare de învățare permanentă etc.

- Dezvoltarea a unui centru și al serviciilor specializate în sprijinul victimelor abuzurilor asupra persoanelor în vârstă, în cadrul DAS Bârlad. Acest centru, prevăzut de Strategia ÎLD se va dezvolta în cadrul celui mai mare centru de zi pentru persoane vârstnice din Bârlad. În plus, servicii de sprijin pentru vârstnicii victime ale abuzului se vor asigura, pe baza metodologiilor/normativelor aprobate la nivel național și în alte centre de zi, precum și de către echipele mobile

- Organizarea de acțiuni pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la îmbătrânirea activă

- Îmbunătățirea accesibilității infrastructurii sociale și a spațiului public pentru a promova îmbătrânirea activă și o viață sănătoasă la toate vârstele și promovarea acestor acțiuni.

- Existența/ inițierea unor programe sociale destinate persoanelor vârstnice, aflate în situații de vulnerabilitate, din fonduri de la bugetul local.

**Direcții de acțiune aferente OS2.** Asigurarea serviciilor sociale necesare pentru persoanele cu dizabilități din municipiul Bârlad:

- Înființarea unui număr de 10 locuințe protejate/locuințe individuale cu sprijin permanent destinate adulților cu dizabilități, în mod deosebit în cazul celor transferate din mediul rezidențial în comunitate sau a celor aflate în risc de instituționalizare.

- Înființarea a minimum 2 centre de zi pentru persoane cu dizabilități în municipiul Bârlad

- Asigurarea cadrului și capacității pentru planificarea și monitorizarea centrate pe persoană a tranziției la viața independentă și integrare în comunitate a persoanelor cu dizabilități,



- Informarea, consilierea, instruirea și acordarea de suport pentru îngrijitorii informali ai persoanelor cu deficiențe accentuate și grave, care asigură îngrijirea personală, respectiv ajutorul pentru efectuarea activităților zilnice în scopul prevenirii instituționalizării.
- Facilitarea accesului unui număr de cel puțin 100 de persoane cu dizabilități la asistență, îngrijire și protecție la domiciliu din partea asistenților personali/asistenților personali profesioniști.
- Facilitarea accesului unui număr de cel puțin 50 persoane cu dizabilități, cu vârstă activă de muncă, la programe locale de consiliere, formare și îndrumare în vederea integrării pe piața muncii.
- Consolidarea parteneriatului public – privat în vederea asigurării integrării sau reintegrării în activități profesionale corespunzătoare stării de sănătate și capacității de reinserție socială și profesională a persoanelor cu tulburări psihice, a condițiilor de recrutare, plasare, angajare și desfășurare a activității de muncă.
- Înființarea unui centru de zi destinate persoanelor cu deficiențe mintale, care să contribuie la dezvoltarea deprinderilor de viață independentă.
- Înființarea unui centru specializat în asistență medico-socială pentru persoanele cu adicții
- Înființarea unui Centru medico-social în parteneriat public-privat
- Dezvoltarea serviciilor socio-medicale și sociale de suport pentru persoanele cu deficiențe mintale și aparținătorii acestora.
- Desfășurarea anuală a cel puțin două campanii de conștientizare/acțiuni de sensibilizare și combatere a prejudecăților legate de dizabilitate pentru creșterea încrederii populației în potențialul persoanelor cu dizabilități și a valorii pe care acestea o pot aduce în comunitate, cu participarea a cel puțin 300 persoane.
- Desfășurarea anuală de campanii de conștientizare privind accesul neîngrădit al persoanelor cu dizabilități la mediul informațional, comunicațional și fizic.
- Desfășurarea anuală a unei evaluări privind gradul de satisfacție al persoanelor cu dizabilități referitoare la accesibilitatea din mediul informațional, comunicațional, fizic, respectiv a infrastructurii, transportului și utilizarea designului universal în spațiile publice, care să genereze prioritățile de investiții ale municipalității.
- Participarea alături de parteneri publici și privați la proiectarea și derularea de programe de accesibilitate destinate persoanelor cu dizabilități pentru a împiedica crearea de bariere sau surse de discriminare.
- Înființarea de centre de criză pentru persoane adulte cu dizabilități aflate în situație critică de viață și aparținătorii/îngrijitorii acestora.

**Direcții de acțiune aferente OS3.** Îmbunătățirea accesului copiilor la servicii sociale de calitate:

- Înființarea/dezvoltarea a minimum 2 centre de zi pentru copii la nivelul municipiului Bârlad, cu prioritizarea cartierelor cu număr mare de copii
- Evaluarea tuturor copiilor aflați în situații de risc de la nivelul municipiului și monitorizarea copiilor aflați în situație de risc.
- Informarea și consilierea tuturor copiilor aflați în situație de risc și a familiilor acestora cu privire la drepturile și obligațiile acestora
- Organizarea de campanii de informare pentru creșterea gradului de cunoaștere și de conștientizare de către copii și familiile acestora a drepturilor și responsabilităților lor.
- Conștientizarea comunității cu privire la fenomenul de violență în familie, în unitățile de învățământ/în afara acestora și în mediul online.
- Participarea la campaniile desfășurate în colaborare cu structurile abilitate, în vederea prevenirii și combaterii comportamentelor agresive, de excludere, de luare în derâdere, umilitoare, și a oricărei alte



forme de violență psihologică – bullying, de prevenire și combatere a consumului de alcool și droguri, de prevenire și combatere a violenței în familie, precum și a comportamentului delinquent.

-Dezvoltarea rețelelor locale de intervenție pentru oferirea de servicii interinstituționale copiilor, prin structurile comunitare consultative.

-Dezvoltarea programelor de educație parentală.

-Dezvoltarea de servicii sociale integrate.

-Susținerea familiei în situație de criză prin acordarea de sprijin de suport financiar sub forma prestațiilor financiare excepționale.

-Înființarea unui centru de prevenire și consiliere pentru copiii cu adicții.

- Înființarea unui Centru multifuncțional pentru copii aflați în risc de marginalizare socială, de absenteism scolar.

**Direcții de acțiune aferente OS4.** Asigurarea pentru toți locuitorii municipiului Bârlad a calității vieții și a sprijinului pentru depășirea situației de marginalizare:

-Măsuri de identificare a persoanelor fără adăpost, prin:

\* implicarea asociațiilor de proprietari în identificarea acestora în colaborare cu administrațiile publice locale, poliția comunitară și persoanele aflate în această situație în baza unor protocoale de colaborare

\* localizarea persoanelor fără adăpost pe baza metodologiei/procedurii de identificare și localizare a persoanelor fără adăpost (instrument cu aplicabilitate națională ce va fi aprobat prin ordin de ministru MMSS) și prin utilizarea modului informatic de colectare a datelor privind persoanele fără adăpost \*

\* formare profesională a personalului DAS în vederea implementării atribuțiilor care le revin în baza metodologiei/procedurii de identificare și localizare a persoanelor fără adăpost

-Înființarea unui centru pentru persoane fără adăpost , licențiat ca serviciu social

-Dezvoltarea paletelor de servicii disponibile și pentru persoanele fără adăpost (servicii psihologice, terapii sociale și psihosociale, terapii ocupaționale etc). În acord cu Strategia națională privind incluziunea socială a persoanelor fără adăpost pentru perioada 2022-2027, aceste servicii vor fi bazate pe managementul de caz. Serviciile pot include și programe de tip mentorat pentru persoanele fără adăpost care au accesat sistemul de servicii sociale în scopul valorificării și promovării exemplurilor de succes de reintegrare socio-profesională a acestora.

-Dezvoltarea unor soluții/inițiative pentru combaterea discriminării, marginalizării, stigmei sociale, stereotipurilor în ceea ce privește persoana fără adăpost și îmbunătățirea imaginii/ percepției publice a acestora la nivel de comunitate prin considerarea persoanelor fără adăpost ca persoane aflate temporar într-o situație de vulnerabilitate pentru care necesită sprijin integrat la nivel comunitar

-Asigurarea de consiliere financiară și juridică de bază pentru prevenirea pierderii locuinței

-Sprijinirea persoanelor deprivat severe de locuință și împovărate cu costurile locuirii prin programe de asistență socială prin:

\* acordarea de sprijin financiar/subvenții pentru plata chiriei și a utilităților;

\* implementarea Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune cu articolele care prevăd acordarea suplimentului pentru locuire

\* Acțiuni de consolidare capitală/ reconstruire a fondului locative și de regenerare a spațiilor publice adiacente în zonele în care așezările informale sunt formalizate

-Implementarea în municipiul Bârlad a măsurilor de combatere a sărăciei energetice.

-Dezvoltarea serviciilor de asistență medicală comunitară la nivelul municipiului Bârlad, pentru identificarea și monitorizarea nevoilor de asistență medicală și medico-socială a persoanelor vulnerabile de toate vârstele din municipiul Bârlad.

-Dezvoltarea de centre comunitare integrate în zonele urbane marginalizate



STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD PENTRU PERIOADA 2025– 2034

- Creșterea capacității serviciilor pentru victimele violenței domestice, femei și copii, inclusiv a capacității de furnizare a serviciilor pe termen lung, prin achiziționarea unor locuințe protejate destinate victimelor violenței domestice.
- Creșterea capacității echipei mobile de intervenție în regim de urgență în caz de violență în familie pentru asigurarea calității serviciilor oferite.
- Înființarea unui centru pentru copii victime ale violenței domestice.
- Acțiuni de creștere a nivelului de informare a persoanelor în situație de risc de a fi victime ale violenței domestice cu privire la drepturile lor și serviciile disponibile, inclusiv campanii de conștientizare;
- Realizarea de campanii de informare pentru stimularea consilierii pentru agresori în situațiile de violență domestică;
- Continuarea monitorizării cazurilor de violență domestică și după ce victimele se reîntorc în familie;
- Înființarea cel puțin a unui centru de reabilitare pentru persoane cu adicții;
- Dezvoltarea serviciilor pentru tinerii care părăsesc sistemul de protecție socială, inclusiv sprijin pentru locuire (ex. plata parțială a chiriei și a utilităților) și a unui centru multifuncțional pentru tineri în dificultate;

**Direcții de acțiune aferente OS5.** Creșterea capacității administrative pentru furnizarea și coordonarea serviciilor dedicate persoanelor vulnerabile din municipiul Bârlad

- Elaborarea programelor de acțiune comunitară destinate prevenirii și combaterii riscului de sărăcie și excluziune socială, inclusiv a copilului, aprobate prin hotărâri ale consiliului local, prin participarea tuturor serviciilor publice de interes local și prin consultarea operatorilor economici din comunitate, furnizorilor de servicii sociale etc. Includerea în aceste programe comunitare a unor acțiuni și măsuri din domeniile incluziunii sociale, relevante în combaterea sărăciei și excluziunii sociale: ocuparea, locuire, sănătate, educație, participare socială, cultură, integrarea imigranților etc., precum și a indicatorilor de monitorizare, formulați astfel încât să fie asigurată corespondența cu indicatorii naționali de incluziune socială
- Formarea angajaților din sistemul public din municipiul Bârlad, în scopul îmbunătățirii atitudinii și compasiunii față de beneficiarii serviciilor sociale și față de persoanele vulnerabile în general. Măsura include și formarea/sensibilizarea primarilor/consilierilor locali
- Formarea continuă a angajaților care acordă servicii sociale persoanelor vulnerabile, pe teme de interes, cum ar fi servicii sociale integrate, abordarea centrată pe beneficiar, evaluarea impactului furnizării de servicii sociale, monitorizare și evaluare a serviciilor sociale, integrare socială a persoanelor vulnerabile prin stimularea economiei sociale
- Accesibilizarea informației publice pentru toți cetățenii, inclusiv cetățenii cu dizabilități și alți cetățeni care se pot confrunta cu bariere de acces la informații.
- Creșterea complementarității între serviciile medico-sociale oferite, spre exemplu prin planificarea complementară a serviciilor medico-sociale din centre și a celor de îngrijire la domiciliu, pentru a răspunde nevoilor persoanelor vârstnice și cu dizabilități semi-dependente
- Organizarea în parteneriat, între furnizorii de servicii medicale și cei de servicii sociale a campaniilor de informare pentru îmbunătățirea sănătății publice și a performanței serviciilor preventive
- Sprijinirea inițiativelor de promovare a spiritului antreprenorial, a inițiativelor antreprenoriale și a economiei sociale în municipiul Bârlad
- Crearea unui proces pentru a avea în vedere ”vocea” beneficiarilor de servicii sociale, prin dezvoltarea unui sistem de consultare periodică cu beneficiarii de servicii, de măsurare și analiză a satisfacției lor cu serviciile furnizate și de colectare a problemelor și sugestiilor



-Asigurarea continuității activității și a măsurilor de redresare și reziliență în sistemul de servicii sociale în contextul unor situații speciale (epidemii, catastrofe naturale, alte situații de urgență), prin asigurarea existenței procedurilor, mecanismelor și protocoalelor stabilite de Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, Direcția de acțiune 1.2.6.

### **Rezultate ale politicilor publice și acțiunilor**

Rezultatele vizate de strategie sunt în primul rând următoarele:

#### **Rezultate pe termen mediu (5 ani)**

- Comunitatea locală – prin furnizorii de servicii sociale publici și privați - are capacitate și instrumente de lucru pentru a promova îmbătrânirea activă și Îngrijirea de Lungă Durată (ÎLD)
- Crește capacitatea publică și privată de îngrijire la domiciliu pentru vârstnici și este prevenită instituționalizarea
- Oportunitățile pentru activități care promovează îmbătrânirea activă se multiplică pentru vârstnicii din Bârlad
- Strategia ÎLD este implementată în municipiul Bârlad
- Comunitatea locală – prin furnizorii de servicii sociale publici și privați are capacitate și instrumente de lucru pentru a promova dezinstituționalizarea persoanelor cu dizabilități
- Crește capacitatea publică și privată de a oferi servicii nerezidențiale pentru persoane cu dizabilități, în raport cu nevoile lor, bazate pe management de caz
- Crește capacitatea publică și privată de îngrijire la domiciliu pentru persoanele cu dizabilități
- Strategia Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități și Strategia de Dezinstituționalizare sunt implementate în municipiul Bârlad
- Furnizorii de servicii sociale și entitățile cu responsabilități în domeniul protecției copilului au capacitatea de a implementa măsuri pentru prevenirea separării copiilor de familie
- Tuturor copiilor le este asigurat accesul la educație, prin implementarea, după caz, a unor măsuri complementare de sprijin pe toată durata studiilor
- Înființarea unui centru comunitar integrat
- Creșterea gradului de cunoaștere și conștientizare de către copii și familiile acestora a drepturilor și responsabilităților lor
- Dezvoltarea competențelor parentale în ceea ce privește creșterea, îngrijirea și educarea copiilor, prin desfășurarea de cursuri de tip ”Școala părinților”
- Crește capacitatea serviciilor publice și private pentru persoanele vulnerabile: persoane fără adăpost, victime ale violenței domestice și de gen, tineri care părăsesc sistemul de protecție, alte persoane vulnerabile
- Comunitatea locală are capacitate crescută de a implementa măsuri pentru prevenirea și combaterea pierderii locuințelor de către persoanele vulnerabile
- Înființarea de Grupuri de lucru interdisciplinare și interinstituționale pe baza parteneriatului public privat.
- Implementarea Măsurilor din strategiile naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei, incluziunea socială a persoanelor fără adăpost, egalitate de șanse, aflate în responsabilitatea autorităților municipale sunt implementate în municipiul Bârlad
- Creșterea capacității serviciilor publice și private pentru persoanele care au nevoie de servicii sociale
- Creșterea nivelului de cooperare inter-instituțională pentru adresarea cazurilor sociale complexe și dificile



## STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI BÂRLAD PENTRU PERIOADA 2025– 2034

-Asigurarea resurselor umane și a procedurilor pentru implementarea obiectivelor asumate prin prezenta Strategie și implementarea la nivel local a Strategiilor naționale din domeniul social, precum și pentru aplicarea corectă a legislației

### **Rezultate pe termen lung (10 ani)**

-Scaderea numărul vârstnicilor instituționalizați, creșterea numărului celor care beneficiază de îngrijire la domiciliu

-Un număr de cel puțin 100 de vârstnici au acces la servicii sociale și socio-medicale îmbunătățite

-Persoanele cu dizabilități primesc sprijin constant și consistent pentru viață independentă

-Persoanele cu dizabilități cu grad ridicat de dependență primesc îngrijire profesionistă la domiciliu

-Un număr de aproximativ 300 de persoane/an (copii și familiile acestora) au acces la servicii de informare și consiliere

- crearea unui cadru pentru respectarea tuturor drepturilor copiilor

-Monitorizarea copiilor aflați în situații de risc și acordarea de servicii adaptate nevoilor acestora

-Creșterea gradului de acoperire și a calității serviciilor sociale, medicale și educaționale la nivel local

-Prevenirea separării copiilor de familiile lor .

-Creșterea capacității beneficiarilor de a accesa și utiliza serviciile destinate copilului și familiei

-Persoanele fără adăpost beneficiază de servicii sociale de găzduire și sprijin în centre sociale

-Victimele violenței domestice beneficiază de servicii de găzduire și sprijin oferite în comunitate

-Tinerii care părăsesc sistemul de protecție sunt sprijiniți pentru integrarea socială prin măsuri de asistență socială

Asigurarea de servicii sociale disponibile pentru toate persoanele din comunitățile marginalizate

-Dezvoltarea capacității administrative pentru furnizarea tuturor serviciilor sociale necesare în municipiul Bârlad.

### **Concluzii**

Conform Legii asistenței sociale, grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială. Persoanele sau grupurile ținute, la nivel local, ca fiind în dificultate ori în situație de risc de marginalizare sau excludere socială includ: copiii, tinerii, vârstnicii dependenți, fără sprijin familial sau săraci, femeile, mamele adolescente, romii aflați în nevoie socială, familiile monoparentale, familiile cu mai mult de doi copii, persoanele cu dizabilități, șomerii, persoanele fără venituri sau cu venituri mici, persoanele dependente de consumul de droguri, alcool sau alte substanțe toxice, persoanele infectate sau care trăiesc cu HIV/SIDA, persoanele care au părăsit penitenciarele, persoanele afectate de violența în familie. Menținerea serviciilor sociale la un nivel de calitate sunt un mijloc prin care cetățenii sunt sprijiniți să devină activi în viața economică și socială a comunităților lor, să depășească situații de dificultate (temporare sau de lungă durată) și să contribuie activ la bunăstarea colectivă.

Pornind de la planificarea strategică a municipiului Bârlad, prin Strategia de Dezvoltare Locală Integrată a Municipiului Bârlad și de la prevederile Hotărârii nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, s-a stabilit nevoia elaborării, în concordanță cu strategiile naționale și județene, precum și cu nevoile locale identificate, a Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Bârlad pentru intervalul de acțiune 2025-2034.

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale din municipiul Bârlad subliniază dezvoltarea parteneriatelor cu actorii locali din domeniul social, punând accent pe rezolvarea problemelor sociale



stringente, adoptând soluții de comun acord pentru eliminarea, diminuarea și îmbunătățirea statutului social al categoriilor defavorizate de la nivel local, creșterea accesului la servicii sociale de calitate și înființarea de noi servicii sociale care să rezolve problematica grupurilor țință, vulnerabile, de pe teritoriul municipiului Bârlad.

Folosind oportunitățile existente, atât la nivel local și național, cât și cele oferite prin procesul de absorbție specific al fondurilor nerambursabile, strategia abordată de către Direcția de Asistență Socială a Municipiului Bârlad prezintă un plan de implementare a acesteia, cu un portofoliu de proiecte, pliat pe nevoile specifice comunității defavorizate, de unde se vor extrage prioritățile pentru intervalul de acțiune 2025-2034, cu scopul atingerii obiectivelor strategice și specifice, având la bază principiile și valorile fundamentale, necesare pentru realizarea misiunii strategice și implicit a misiunii Direcției de Asistență Socială a Municipiului Bârlad, cu rol în dezvoltarea lor într-un viitor apropiat și a unei evoluții spre atingerea viziunii pe termen mediu.

### **Reactualizare strategie/monitorizare/evaluare**

Monitorizarea și evaluarea obiectivelor și intervențiilor asumate reprezintă o activitate de maximă importanță care permite analiza impactului politicilor adoptate și redefinirea priorităților, în funcție de realitățile constatate și evoluția nevoilor sociale. Calitatea, eficiența și eficacitatea măsurilor aplicate vor respecta modul în care obiectivele propuse prin strategie sunt puse în practică. În acest sens vor fi analizate oferta de servicii, resursele umane și financiare necesare, standardele de calitate, funcționarea sistemului și satisfacția beneficiarilor. Direcția de Asistență Socială a municipiului Bârlad (DAS), este structura specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale, cu personalitate juridică, înființată în subordinea Consiliului Local al municipiului Bârlad, ca direcție de asistență socială,. Scopul DAS este de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială. Direcția de Asistență Socială își desfășoară activitatea în baza Regulamentului de Organizare și Funcționare, elaborează politici și strategii, programe de dezvoltare, derulează proiecte de dezvoltare comunitară în vederea prevenirii stării de nevoie a unor grupuri precum și a oricăror persoane aflate în nevoie. În conformitate cu prevederile Hotărârii nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, Direcția de Asistență Socială a Municipiului Bârlad are atribuția de a elabora, în concordanță cu strategiile naționale și județene, precum și cu nevoile locale identificate, strategia locală de dezvoltare a serviciilor sociale, pe termen mediu, pentru o perioadă de 10 ani, pe care o supune spre aprobare consiliului local și răspunde de aplicarea acesteia. Implementarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale se va realiza în baza Planului de implementare, care cuprinde măsurile propuse a fi implementate, conform termenelor de realizare și surselor de finanțare și se vor realiza cu consultarea furnizorilor publici și privați de servicii sociale. De aici se va desprinde anual Planul de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate atât din bugetul consiliului local cât și din alte surse de finanțare. Monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei, respectiv a Planului anual de acțiune constă, în principal, în verificarea atingerii obiectivelor propuse. Monitorizarea și evaluarea se va realiza în mod periodic, respectiv anual de către reprezentanții Direcției de Asistență Socială a Municipiului Bârlad. Prezenta strategie va fi supusă revizuirii ori de câte ori situația o va impune.