

HOTĂRÂREA NR. 73 /28 .03.2024

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea modalitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad

Având în vedere:

- referatul de aprobare al primarului municipiului Barlad ;
 - raportul de specialitate al Direcției de Servicii Edilitare nr . 1210 din 19.03.2024 , precum și avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Municipal Bârlad;
 - prevederile art 308 alin 4,art 309 alin 1,2 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare și de Regulamentul de organizare și funcționare
 - prevederile Legii nr . 367/2023 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local art 11.
 - prevederile Ordonantei de guvern 71 /2002 art 9 alin 1 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,cu modificarile si completările;
 - prevederile HG 955/2004 art 5 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local ;
- În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), precum și art. 196, alin. (1), lit. a) , art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local Municipal Bârlad, întrunit în ședință ordinară,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate pentru fundamentarea modalitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad,conform ANEXEI I la prezenta hotarare,parte integranta din aceasta .

Art.2 Hotararea intra in vigoare la data aducerii la cunostinta publica.

Art.3.La data intrarii in vigoare a prezentei hotarari, orice alte prevederi sau dispozitii contrare prezentei hotarari ,isi inceteaza aplicabilitatea.

Art 4 . Prevederile prezentei hotarari vor fi duse la indeplinire de serviciile din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Barlad .

Art.5 . Hotărârea se comunică Instituției Prefectului Județului Vaslui si , serviciilor din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului

Data astăzi, 28 .03.2024

**Președinte de ședință,
Consilier,
Viceprimar Vintilă Ana-Maria**



**Contrasemnează,
Secretar General,
Jur. Cătălin Haret**

Anexa HCL nr. 73/28.03.2014

**STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU FUNDAMENTAREA
MODALITATI DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE
A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD**

CUPRINS

CAP I. INTRODUCERE

1.1. Obiectul si scopul studiului de oportunitate

II. Fundamentarea necesitatii si oportunitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din Municipiul Barlad

2.1. Motive de ordin economic si de mediu

2.2. Descrierea serviciilor de administrare si intetinare a drumurilor publice

2.3. Obiectivele serviciului de administrare si intretinere a drumurilor publice

III. ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE

3.1. Infrastructura rutiera a Municipiului Barlad

3.2. Situatia actuala privind administrarea serviciului

IV. CAP. IV FINANTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

V. CADRUL LEGAL

VI. Fundamentarea modalitatii de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din Municipiului Barlad

6.1 ANALIZA COMPARATIVA A MODALITATILOR DE GESTIUNE

6.2 Fezabilitatea economico-financiara

6.3 Aspecte de ordin social si de protectia mediului

VII. STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE.

VIII. DURATA ESTIMATIVA A CONTRACTULUI

IX. TERMENE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE INCHEIERE A CONTRACTULUI

X. Concluzii



CAPITOLUL I. INTRODUCERE

1.1. Obiectul si scopul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu justifica oportunitatea privind delegarea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad.

Activitatile serviciului public de administrare a drumurilor si a strazilor din municipiului Barlad, care fac obiectul delegarii de gestiune sunt:

- a) reabilitarea arterelor principale si a celor de acces in localitati;
- b) modernizarea intersectiilor, podurilor, pasajelor si traversarilor subterane/supraterane;
- c) reparatii capitale, realizarea de covoare asfaltice, asigurarea necesarului de mijloace de productie pentru producerea mixturilor asfaltice, asigurarea mijloacelor de executie, efectuarea lucrarilor aferente infrastructurii edilitare;
- d) cresterea gradului de siguranta a circulatiei prin dotarea cu mijloace de semnalizare perfectionate si de dirijare automata a traficului;
- e) executarea lucrarilor de reparatii , modernizare si intretinere a strazilor si a drumurilor numai pe baza planurilor si documentatiilor de urbanism, studiilor de circulatie si de trafic, cu respectarea procedurilor tehnice de executie pentru:

1. executia imbracamintilor din pavaje de piatra bruta si bolovani rau;

2. de repararea imbracamintilor asfaltice;
3. executia fundatiilor din piatra sparta si balast;

4. executia lucrarilor de incadrare a imbracamintilor;
5. montarea bordurilor din beton pe fundatia de beton;
6. turnarea prin asternere mecanica a covoarelor asfaltice subtiri din mortar bituminos si betoane bituminoase preparate la cald;
7. executia lucrarilor de realizare si intretinere a trotuarelor (asfalt, beton, pavele);

8. amenajarea si intretinerea locurilor de parcare si a platformelor, in conditiile stabilite prin planurile de urbanism si studiile de circulatie;

9. executarea stratului rutier din materiale granulare stabilizate cu ciment;

10. executia stratului de fundatie din agregate in amestecuri optimale;

11. intretinerea si repararea drumurilor publice inclusiv a celor nemodernizate (din pamant, balast), prin scarificare , reproflare si cilindrare;

12. executarea straturilor bituminoase cilindrare din mixturi asfaltice;

13. executarea imbracamintilor din beton rutier (sisteme rutiere rigide);

14. montarea si intretinerea indicatoarelor rutiere si efectuarea marcajelor rutiere longitudinale si transversale

15.perfectionarea si modernizarea mijloacelor de semnalizare si avertizare rutiera si de dirijare a circulatiei;
16.amenajarea si intretinerea terenurilor de sport;
17.intocmirea documentatiilor tehnico-economice necesare pentru lucrarile de reabilitare, modernizare, intretinere si reparatii a retelei stradale din municipiul Barlad, in conformitate cu legislatia in vigoare si aprobate prin Hotarari ale Consiliului local.

1.2. Cadrul legislativ

Acest studiu este realizat in conformitate cu prevederile legale cuprinse in:

- Ordonanta de Guvern 71/29.08.2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

Aceasta Ordonanta are ca obiect reglementarea infiintarii, organizarii, exploatarii, finantarii, monitorizarii si controlului functionarii serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

- Hotarare de Guvern 955/15.06.2004 pentru aprobarea reglementarilor — cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

CAP.II FUNDAMENTAREA NECESITATII SI OPORTUNITATII DELEGARII DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

Prezentul studiu de oportunitate se realizeaza in vederea analizei situatiei actuale si a oportunitatii delegarii de gestiune a serviciului public de administrare si intretinere a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

-cresterea gradului de siguranta si confort a participantilor la traficul rutier din municipiul Barlad;

-imbunatatirea conditiilor de deplasare pentru vehicule si pietoni;

-organizarea si optimizarea circulatiei rutiere si pietonale;

-cresterea eficientei lucrarilor de construire, reabilitare si intretinere a strazilor si a drumurilor, prin adoptarea unor solutii, materiale si tehnologii performante;

-continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ si calitativ;

adaptabilitatea serviciilor la cerintele comunitatii locale;

-ridicarea continua a standardelor si a indicatorilor de performanta a serviciilor prestate,

-descentralizarea serviciilor publice;

-protectia si conservarea mediului natural si construit, precum si a monumentelor si siturilor istorice si arhitectonice, in conformitate cu reglementarile legale in vigoare;

protectia igienei si sanatatii publice, in conformitate cu reglementarile specifice in vigoare.

2.1 Motive de ordin economic, financiar si de mediu

Argumentele care stau la baza initiativei delegarii de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad, sunt:

- a) gestionarea serviciului de administrare a drumurilor si strazilor pe criterii de competitivitate si eficienta economica;
- b) functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad;
- c) ridicarea continua a standardelor si indicatorilor de performanta al serviciilor prestate;
- d) repararea, modernizarea si intretinerea retelei de drumuri si strazi, in corelare cu planurile si documentatiile de urbanism si amenajare a teritoriului aprobate de Consiliul Local Barlad;
- e) administrarea si gestionarea retelei stradale in interesul comunitatii locale;
- f) satisfacerea cerintelor si nevoilor de utilitate publica a comunitatii locale si cresterea calitatii vietii;
- g) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- h) adaptabilitatea serviciilor prestate la cerintele comunitatii locale;
- i) accesul liber la servicii si la informatiile referitoare la acestea;
- j) tarificatione echitabila a serviciilor prestate;
- k) protejarea domeniului public si privat si punerea in valoare a acestuia;
- l) protectia si conservarea mediului natural si construit, in conformitate cu reglementarile legale in vigoare;
- m) protectia igienei si sanatatii publice, in conformitate cu reglementarile specifice in vigoare.

2.2. Descrierea serviciilor de administrare si intretinere a drumurilor publice

In conformitate cu prevederile art 5 alin 2 din OG 71/2002 principalele activitati domeniul administrării drumurilor și străzilor:

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, , amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere și amenajarea marcajelor ;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea și întreținerea locurilor de parcare , în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

Art 7 OG 71/2002 prevede :

“(1) Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Atribuirea contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune :

» Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

» O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ;

» Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu

modificările și completările ulterioare;

» HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor

referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.

98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordin nr. 1517 din 27 mai 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea

proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România.

2.3. Obiectivele serviciului de administrare și întreținere a drumurilor publice

În conformitate cu prevederile art. 9 al Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, activitățile edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat trebuie să asigure îndeplinirea următoarelor obiective:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale;
- b) continuitatea serviciului;
- c) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- d) dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale;
- e) protecția și conservarea mediului natural și construit;
- f) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

În mod specific, administrarea și întreținerea drumurilor, trebuie să asigure îndeplinirea următoarelor obiective de interes general, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) al aceluiași Regulament:

- a) creșterea capacității de preluare a traficului;
- b) îmbunătățirea condițiilor de deplasare pentru vehicule;
- c) creșterea gradului de siguranță a participanților la traficul pe drumurile publice;
- d) reduce reșcheltuielilor de transport în funcție de calitatea carosabilului.



Dupa cum se observa, obiectivele definite de art. 3 alin. (2) al Regulamentului pot fi atribuite si unor masuri de natura investitionala (reabilitari modernizari ale drumurilor existente, constructia de drumuri noi).

Pentru asigurarea durabilitatii rezultatelor proiectelor de investitii, administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa respecte urmatoarele reguli:

a) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare, in principal, in baza unei planificari, iar interventiile post-factum sa reprezinte exceptia de la aceasta regula;

b) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare in mod continuu;

e) Administrarea si intretinerea drumurilor publice trebuie sa se desfasoare in vederea atingerii unor valori tinta ale unor indicatori de performanta.

Respectarea acestor reguli presupune, in principal:

a) Definirea clara a nevoilor si cerintelor legate de administrarea si intretinerea drumurilor,

respectiv:

i. Definirea responsabilitatilor si atributiilor cu privire la planificarea si realizarea

activitatilor, pe categorii de activitati de administrare si intretinere;

ii. Definirea responsabilitatilor si atributiilor referitoare la supervizarea si controlul

activitatilor de administrare si intretinere si definirea parghiilor de control;

iii. Definirea standardelor de calitate, a indicatorilor de performanta si a valorilor tinta ale acestora intr-un orizont de timp;

iv. Definirea resurselor necesare.

b) Formalizarea corespunzatoare a cadrului institutional necesar pentru administrarea si intretinerea drumurilor;

c) Disponibilitatea resurselor materiale, umane si financiare pentru realizarea activitatilor planificate, conform planificarii si la standardele de calitate care permit atingerea valorilor tinta ale indicatorilor de performanta;

d) Exercitarea atributiilor de supervizare si control si utilizarea parghiilor de control definite pentru a asigura ameliorarea calitatii serviciilor realizate si a valorilor indicatorilor de performanta stabiliti.

III. ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE

3.1. Infrastructura rutiera a Municipiului Barlad

In municipiul Barlad converg si tranverseaza municipiul 4 drumuri nationale, DN IIA, DN24A, DN 24D, si DN 24 incadrat ca facand parte din E581. In cadrul Municipiului aceste drumuri au si functiuni de strazi, Deasemenea pe raza orasului converg si 3 drumuri judetene: DJ 150, DJ243, DJ243B care debuseaza traficul in drumurile nationale.

In anul 2020 au inceput lucrarile de construire a variantei de ocolire a Barladului.

Prin realizarea acestei variante ocolitoare se preconizeaza: - degrevarea orasului de masinile de tonaj care tranziteaza localitatea; - sporirea capacitatii de circulatie, prin marirea fluentei traficului; - decongestionarea traficului din localitati; - marirea confortului participantilor la trafic; - marirea sigurantei circulatiei; - reducerea numarului de accidente;

- imbunatatirea mediului inconjurator din localitati prin reducerea noxelor si a poluarii sonore.

Situatia strazilor din municipiul Barlad se prezinta astfel :

Reteaua stradala are o lungime de 124 km din care 82 km sunt modernizati, 25 km sunt strazi impietruite sau cu bolovani ,macadam,pavaje din piatra bruta sau de rau si diferenta strazi sau alei din pamant .

Infrastructura rutiera din Municipiul Barlad cuprinde strazi modernizate prin refacerea infrastructurii si turnarea unor covoare asfaltice ,in ultimii 8 ani ,care necesita doar lucrari de intretinere punctuale in urma efectuarii unor lucrari la retelele de utilitati ex .str Cerbului, str Gh Emandi, strazile din cartierul Mihai Eminescu, strazile din cartierul Bariera Puiesti, strazile din cartier Deal II , strazile din cartierul Tuuguia II etc si strazi asfaltate nemodernizate care necesita efectuarea permanenta a unor lucrari de intretinere si reparatii prin plombări cu mixturi asfaltice cum ar fi arterele si aleile de circulatie din zona de case si blocuri .

Avand in vedere necesitatea asigurarii continuitatii in activitatea de administrare a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad se impune analiza modalitatii optime de gestiune a acestui serviciu.

In prezent situatia investitiilor din Municipiul Barlad privind proiectele depuse pentru finantare, proiectele finalizate sau in curs de finalizare, in domeniul infrastructurii se prezinta astfel :

Proiecte ce cuprind asfaltarea strazilor din Municipiul Barlad	Suprafata mp
Cartier Munteni	
107.885	

Cartier Podeni	
Strazi cartierul deal II, tuguiata II, bariera puiesti, complex scolar, trestiana, extindere cartier complex scolar	130.591

157.684	
infrastructura si asfaltare a pe 4 strazi de categoria a IV-a, clasa de importanta C din cartierul Cotu Negru	
7.380	

infrastructura si asfaltare pe 4 strazi de categoria a IV-a, clasa de importanta C din zona Centru -Gara	7.380
--	-------

Asfaltare si modernizare 9 strazi din mun.Barlad	25.404
--	--------

Refacere covoare asfaltice pe 20 strazi din mun. Barlad	
---	--

Modernizarea infrastructurii de transport in scopul reducerii emisiilor de carbon in municipiul Barlad	61.881
--	--------

610.062

Total	1.108.267
-------	-----------

3.2 Situatiia actuala privind administrarea serviciului

Conform art 3 alin 1 lit a din OG 71//2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat « Serviciile de administrare a domeniului public si privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunitatilor locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizatie si confort al acestora si grupeaza activitati edilitar-gospodaresti si actiuni de utilitate si interes public local avand ca obiect:

a) construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;
Conform OG 71/2002 art 7 alin 1" înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intra în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități."

În prezent acest serviciu este administrat de autoritățile locale prin gestiune directă potrivit art.2 al H.C.L.M. Bârlad nr. 264/16.07.2021 și în conformitate cu art.10 alin.(1) din OUG 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare; Acest serviciu de reparații și întreținere a drumurilor nu dispune de resursele necesare umane și materiale necesare pentru administrarea și întreținerea drumurilor publice ci doar de specialiști care pot coordona și superviza realizarea acestor servicii..

Ca urmare a faptului că legislația nu a permis efectuarea de angajări în administrația publică locală în ultimii ani, Primăria nu are posibilitatea prestării efective a acestui serviciu și să execute lucrări de întreținere și reparații a străzilor din municipiul Bârlad. Se impune reanalizarea modalității de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor din Municipiul Bârlad.

În vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor din municipiul Bârlad este necesară aprobarea studiului de oportunitate întocmit în conformitate cu legislația în vigoare.

În această situație, autoritățile administrației publice locale și-au asumat nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii rutiere din Municipiul Bârlad.

Societatea pentru Lucrări de drumuri și poduri Reiser SA Bârlad a fost înființată în baza Hotărârii nr. 14 din 19.03.1998, a Consiliului Local Bârlad și funcționează ca societate comercială pe acțiuni cu capital majoritar de stat, acționarul majoritar fiind Consiliul Local Bârlad. Sediul societății este în Bârlad, str. Grivitei nr.2, județul Vaslui. Societatea își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Actului Constitutiv (statut) și a legislației românești în vigoare în vederea realizării obiectivelor strategice generale și specifice cu privire la activitățile aferente serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor la nivelul Municipiului Bârlad. Activitatea principală este "lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor"

Dotarea tehnică a S.L.D.P Reiser S.A.

SLDP REISER SA dispune de toată baza tehnico-materială necesară în vederea administrării în bune condiții a străzilor din Municipiul Bârlad respective :

1 stație de asfalt și utilaje specifice echipamente tehnologice:

2 Buldoexcavator jcb	Buc	2
3 Centrala termică	Buc	1
4 Centrala termică motan 24kw	Buc	1
5 Cilindru compactor	Buc	1
6 Cilindru hamm	Buc	1
7 Cilindru hamm	Buc	1
8 Ciocan demolator bosch	Buc	2
9 Ciocan demolator bosch	Buc	1
10 Ciocan demolator bosch	Buc	2
11 Ciocan demolator bosch	Buc	1

12 Ciocan demolator bosch	Buc	1
13Compresor	Buc	2
14Compresor cu piston,	Buc	1
15 Copiator koniea minolta	Buc	1
16Cuptor uscator	Buc	1
17Debitator rosturi motor honda	Buc	1
18Generator agt 751hsb	Buc	1
19Generator curent (mobil)	Buc	1
20Generator curent si sudura	Buc	2
21Generator expert	Buc	2
22Generator expert	Buc	1
23 GENERATOR WAGT 200	Buc	1
24GENERA TOR WAGT 200	Buc	1
25 Instalatie aer conditionat	Buc	1
26Instalatie mixturi asfaltiee	Buc	1
27Instalatie utilizare gaze naturale	Buc	1
28Lama zapada 3 ex	Buc	1
29 Masina marcaj rutier	Buc	1
30Masina marcaj rutier	Buc	1
31Masina taiat beton	Buc	1
32Motodebitator	Buc	1
33Multifunctionala	Buc	1

Mijloace de transport

1 Autobaseulanta b 5t -	1 buc
2 Autoturism dacia duster	1 buc
3 Autoturism dacia sandero stepway	1 buc
4 Autoutilitara ford transit (3,5t)	1 Buc
5 Autoutilitara iveco daily)	1 Buc
6 Autoutilitara iveco daily	1Buc
7 Autoutilitara iveeo daily	1Buc
8 Autoutilitara iveeo Bue	1buc
9 Autoutilitara iveeo trakker (camion)	1 buc

Analiza privind resursele umane la S.L.D.P. Reiser S.A.

In structura Societatii L.D.P. Reiser S.A., exista urmatoarele posturi :muncitori necalificati,muncitori calificati,,asfaltatori,sefi punct de lucru,sef birou auto,inginer,director, economisti.

sef birou auto
sef birou statie
sef punct de lucru
tesa inginer
economist
muncitori calificati
munncitori necalificati
asfaltatori

CAP. IV FINANTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE A DRUMURILOR SI STRAZILOR DIN MUNICIPIUL BARLAD

4.1. Anual Serviciul de specialitate intocmeste Programul de reparatie si intretinere a strazilor din Municipiul Barlad care include categoriile de lucrari ,suprafetele si bugetul alocat pentru fiecare categorie de lucrari .

In ultimii 3 ani fondurile alocate de la bugetul local pentru efectuarea lucrarilor de intretinere si reparatii strazi au fost urmatoarele :

Nr crt	An	Sume alocate
1	2021	6.722 .328 lei
2	2022	2 851 680 lei
3	2023	4 262 313 lei

4.2 Pentru realizarea de investitii finantarea se asigura din urmatoarele surse:

a) alocatii de la bugetul local, in functie de natura si modul de organizare si functionare a serviciului;

b) venituri proprii ale operatorului;

c) credite bancare, garantate de autoritatile administratiei publice locale;

d) sprijin nerambursabil obtinut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;

e) alte surse constituite potrivit legii.

4.3. Activitatile de pregatire, finantare si realizare a investitiilor din infrastructura edilitar-urbana a municipiului Barlad, aferenta serviciilor de administrare a domeniului public si privat, raman in sarcina Consiliului Local.

CAPITOLUL V Cadrul legal

Organizarea serviciilor de administrare si intretinerea drumurilor publice de interes local intra sub incidenta urmatoarelor acte normative:

1. Acte care reglementeaza organizarea si functionarea administratiei publice locale si a serviciilor publice locale, precum si finantele publice locale si a serviciilor publice:

Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia, care defineste domeniul public al unitatilor administrativ-teritoriale;

O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ;

Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificarile SI completarile ulterioare;

OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;

Legea 10/2020 pentru modificarea si completarea OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare in domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;

-Legea 367/2023 pentru modificarea si completarea OG 71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare in domeniul public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare

Legea nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilitati publice.

2. Acte care reglementeaza regimul drumurilor, administrarea si intretinerea acestora:



OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicata, cu modificările și completările ulterioare;

HG nr. 36/1996 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele privind exploatarea și mentinerea în bună stare a drumurilor publice, cu modificările și completările ulterioare;

OMT nr. 49/1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea strazilor în localitățile urbane;

Normativ pentru întreținerea și repararea drumurilor publice" indicativ AND 554-2002;

Normativ pentru întreținerea și repararea strazilor" indicativ NE-033-05 din 30.11.2005.

3. Acte care reglementează organizarea, gestionarea societății și controlul intern:

Legea nr. 31/1990 privind societățile;

O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea codului controlului intern/managerial;

H.G. nr. 1151/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de organizare și exercitare a controlului financiar de gestiune;

Legea nr. 82/1991 Legea contabilității;

O.M.F.P. nr. 1802/2014;

O.M.F.P. nr. 2634/2015 privind documentele financiar contabile.

VI. Fundamentarea modalității de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și strazilor din Municipiului Barlad

Conform art 10 din OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, organizarea gestiunii serviciilor de administrare și întreținere a drumurilor publice, ca parte a domeniului public al autorității locale, se poate realiza prin următoarele modalități:

-Gestiune directă

-Gestiune delegată

Art 11 din OG 71/2002 actualizată prin Legea 367/2023 prevede:

« În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz;

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform art. 5 lit. i) din Ordonanța de



urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;

c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 12

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al

În cazul prevăzut de art. 11 alin. (2) lit. a) din OG nr. 71/2002, Compartimentul pentru administrarea domeniului public și privat organizat în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale trebuie să dețină resurse umane și materiale proprii pentru a asigura întreținerea și repararea drumurilor publice.

În prezent forma de gestiune a serviciului de administrarea a domeniului public și privat este gestiunea directă desfășurată prin serviciul pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul Direcției de Servicii Edilitare.

6.1 ANALIZA COMPARATIVA A MODALITATILOR DE GESTIUNE

6.1.1 GESTIUNEA DIRECTA prin intermediul unui compartiment sau serviciu

Avantajele gestiunii directe prin intermediul unui compartiment sau serviciu specializat :
 -controlul functionarii serviciului se realizeaza in mod direct prin personalul specializat angajat in cadrul UAT .

Dezavantajele gestiunii directe prin intermediul unui compartiment sau serviciu specializat :

-toata infrastructura tehnico-edilitara este administrata de autoritatile locale ;
 -lipsa resurselor umane necesara functionarii serviciului ca urmare a modificarilor legislastive ;
 -necesitatea efectuarii de investitii in dotarea serviciului cu utilaje specializate avand ca sursa de finantare bugetul local ;
 Prin gestiune directa autoritatile exercitata prin intermediul unui serviciu sau compartiment autoritatile locale isi asuma raspunderea totala in ce priveste urmatoorii factori :

1	Schimbari legislative/ institutionale	100%
2	Forta majora	100%
3	Daune provocate unor tert parti ca urmare a deficientelor aparute in traficul rutier	100%
4	Disponibilitatea resurselor necesare pentru realizarea operatiunilor de intretinere curenta.	100%
5	Accidente de munca in timpul operatiunilor de intretinere	100%
6	Traficul, gradul de utilizare a infrastructurii	100%
7	Planificarea lucrarilor de intretinere si reparatii	100%
8	Proiectarea lucrarilor de intretinere si reparatii	100%
9	Asigurarea nivelului minim al serviciului	100%

6.1.2 GESTIUNEA DIRECTA PRINTR O SOCIETATE INFIINTATA de autoritățile deliberative ale UAT BARLAD

O alta alternativa pentru gestiunea serviciului de administrarea a drumurilor si strazilor din municipiul Barlad este gestiunea directa printr o societate infiintata de consiliul Local Barlad , prin care sarcinile si responsabilitatile proprii cu privire la gestiunea propriu zisa a serviciului, precum si administrarea si exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizarii serviciului cad in responsabilitatea operatorului .In aceste conditii operatorul serviciului de administrare a drumurilor si strazilor, trebuie sa posede capacitatea tehnica si organizatorica, dotarea si experienta manageriala necesare atat pentru gestiunea propriu-zisa a serviciului cat si pentru exploatarea si intretinerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

Activitatile ce pot fi delegate sunt urmatoarele:

-Executarea lucrarilor de construire, modernizare si intretinere a strazilor si drumurilor, in stricta concotdanta cu documentatiile de urbanism si pe baza studiilor de circulatie si de traffic;
 -verificarea starii tehnice a strazilor, identificarea si localizarea degradarilor produse in carosabil si remedierea operative a acestora ;
 -cresterea eficientei lucrarilor de construire ,reabilitare si intretinere a strazilor si a drumurilor ,prin adoptarea unor solutii,material si tehnologii performante;

- organizarea fronturilor de lucru ,semnalizarea corespunzatoare a lucrarilor si adoptarea restrictiilor de circulatie necesare desfasurarii traficului in conditii de siguranta pe toata durata executiei lucrarilor de construire,modernizare si intretinere a strazilor;
 - evitarea/limitarea deteriorarii domeniului public ,determinate de executia lucrarilor de constructii,precum si refacerea zonelor adiacente afectate;
 - realizarea si intretinerea in perfecta stare a indicatoarelor rutiere si a marcajelor;
 - perfectionarea si modernizarea mijloacelor de semnalizare si avertizare rutiera ;
- Autoritatile administratiei publice locale organizeaza ,coordoneaza si controleaza serviciile de administrare a domeniului public si privat delegate astfel:
- 1.-stabilesc strategia de dezvoltare si functionare a serviciului public de administrare a strazilor;
 - 2.-aproba programe de reabilitare ,dezvoltare si modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente;
 - 3.-aproba studiile de fezabilitate si fezabilitate privind infiintarea,reabilitarea ,extinderea si modernizarea infrastructurii rutiere locale;
 - 4.-coordonarea proiectarii si executiei obiectivelor din infrastructura rutiera in scopul realizarii acestora intr -o conceptie unitara ,corelata cu programele de dezvoltare economico- sociala a localitatii si cu programele de urbanism ,amenajarea teritoriului si protectia mediului;
 - 5-coordonarea si organizarea procedurilor de achizitii publice pentru proiectarea si executia obiectivelor din infrastructura rutiera.
 - 6.-delegarea gestiunii serviciului public de administrare a strazilor precum si incredintarea administrarii bunurilor apartinand domeniului public ,aferente serviciului delegat
 - 7.-elaboreaza regulamentul serviciului de administrarea drumurilor si strazilor din municipiul Barlad in corelare cu regulamentul cadru al serviciului .;
 - 8-aproba preturile si tarifele pentru serviciul de administrare a drumurilor si strazilor in nivelurile de calitate a serviciilor furnizate;
- mentinerea echilibrului contractual;
 - limitele minime si maxime ale profitului operatorului;
 - clauzele de administrare, expolatare, intretinere si predare a bunurilor publice .

Avantajele gestiunii directe efectuata de o societate a Consiliului Local

- responsabilitatea privind administrarea strazilor cade in sarcina operatorului
- operatorul detine resurse umane si materiale necesare gestionarii acestui serviciu prin umare nu mai este necesara alocarea de fonduri in bugetul local pentru efectuarea investitiilor de baza
- autoritatile locale nu mai sunt responsabile de suportarea unor daune la producerea unor evenimente rutiere
- unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- obținerea de venituri anuale din plata redevenței de către operator

DEZAVANTAJE :

Distributia responsabilitatilor in cazul gestiunii directe catre o societate comerciala pe actiuni infiintata de autoritatile administratiei publice locale in baza unui contract de concesiune (reglementat de Legea nr. 98/2016).

Nr crt	Influente	Responsabilitatea beneficiarului %	Responsabilitatea agentului economic %
1	Cresterea preturilor la factorii de productie	50	50
2	Impactul asupra mediului		100
3	Finantarea		100
4	Inflatie		50
5	Deprecierea starii tehnice		100
6	Riscuri legate de lucrarile de investitii	100	
7	Schimbari legislative/institutionale	50	50
8	Forta majora	100	
9	Daune provocate unor terte parti cu ocazia operatiunilor de intretinere		100
10	Accidente de munca in timpul operatiunilor de intretinere		100
11	Disponibilitatea resurselor		100
12	Traficul, gradul de utilizare a infrastructurii	20	80
13	Planificarea lucrarilor de intretinere si reparatii		100
14	ASigurarea nivelului minim al serviciului		100

6.1.3 GESTIUNEA INDIRECTA /DELEGATA

Gestiunea indirecta prin scoaterea la licitatie, catre terti, a serviciilor de administrare a strazilor din Municipiul Barlad, are urmatoarele premise:

Contractul de delegare nu se poate modifica sau actualiza fara a incepe din nou procesul de licitatie publica;

Ca urmare a licitatiei publice se poate obtine o economie generata de tarifele cu care se vor prezenta agentii economici;

-Existenta unei garantii de buna executie pentru cazurile cand serviciile nu corespund din punct de vedere calitativ;

Daca castigatorul licitatiei nu isi indeplineste obligatiile contractuale contractul nu se poate rezilia decat in urma unei hotarari judecatoresti, perioada in care starea strazilor din municipiul Barlad se poate degrada foarte mult;

-Agentul economic poate intra in insolventa, procedura ce ar ingreuna din nou activitatea de administrare a strazilor in parametri optimi.

-Un capitol important il constituie plata din bugetul local a TVA-ului aferent costurilor nepurtatoare de TVA pe care executantul le are (amortizare, salarii, asigurari, comisioane bancare, etc);

-Timpul lung de implementare pana la finalizare procedurilor de achizitie publica.

Distributia responsabilitatilor in cazul gestiunii directe catre o societate comerciala cu capital privat in baza unui contract de concesiune (reglementat de Legea nr. 100/2016).

Nr crt	Influente	Responsabilitatea beneficiarului %	Responsabilitatea agentului economic
1	Cresterea preturilor la factorii de productie	50	50
2	Impactul asupra mediului		100
3	Finantarea		100
4	Inflatia		100
5	Deprecierea starii tehnice		100
6	Riscuri legate de lucrari de investitii		100
7	Schimbari legislative/institutionale	100	
8	Forta majora		100
9	Daune provocate unor terte parti cu ocazia operatiunilor de intretinere		100
10	Disponibilitatea resurselor necesare		100
11	Realizarea lucrarilor de intretinere curenta		100
12	Accidente de munca in timpul opratiunilor de intretinere		100
13	Traficul, gradul de utilizare a infrastructurii	20	80
14	Planificarea lucrarilor		100
15	Asigurarea nivelului minim al serviciului-		100

6.2 Fezabilitatea economico-financiara

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop, alegerea formei optime de gestiune, fie gestiune directa , fie gestiune delegata .

Alternativa prin care proiectul este realizat in regim de gestiune directa catre o societate infiintata de catre administratia publica locala, are urmatoarele premise:

- preturile vor fi rezultatul negocierii si vor fi in concordanta cu preturile pietei;
- existenta unui contract de delegare pe o durata mai lunga permite realizarea de investitii de catre operator care pot conduce la cresterea productivitatii muncii si scaderea preturilor, inclusiv prin folosirea materialelor reciclabile - conform legislatiei;

- potrivit art. 1 lit f din O.G. nr. 64/2001 actualizata, municipalitatea este beneficiara a minimum 50% varsaminte la bugetul local din profitului realizat de catre S.L.D.P. Reiser S.A.

- se evita perioadele lungi de timp necesare procedurilor de licitatii, timp care po ate fi folosit de operator, acesta putand demara si chiar accelera lucrarile din momentul in care a preluat gestiunea;

- prin contractele de mandat, Consiliul de Administratie impune criteriile de performanta atat membrilor C.A. cat si conducerii executive, contractele de mandat fiind incheiate intre Consiliul Local a Municipiului Barlad si membrii Consiliului de Administratie;
 - posibilitatea renegocierii preturilor serviciilor in functie de fluctuatia materiilelor prime aflate pe piata;
 - Consiliul Local Barlad prin Consiliul de Administratie al S.L.D.P. Reiser S.A. Barlad detine controlul asupra tuturor activitatilor;
 - executarea lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, in stricta concordanta cu documentatiile de urbanism si pe baza studiilor de circulatie si de trafic;
 - Consiliul Local al Municipiului Barlad poate impune adoptarea unor solutii si tehnologii performante care pot contribui la cresterea eficientei si calitatii lucrarilor de reparatii si intretinere a strazilor, aleilor, trotuarelor;
 - Municipiul Barlad prin Directia Servicii Ediliotare poate controla cantitatea si calitatea serviciilor prestate si modul de exploatare si intretinere a bunurilor publice predate in administrare.
- Gestiunea indirecta prin scoaterea la licitatie, catre terti, a serviciilor de administrare a strazilor din Municipiul Barlad, are urmatoarele premise:
- Contractul de delegare nu se poate modifica sau actualiza fara a incepe din nou procesul de licitatie publica;
 - Ca urmare a licitatiei publice se poate obtine o economie generata de tarifele cu care se vor prezenta agentii economici;
 - Existenta unei garantii de buna executie pentru cazurile cand serviciile nu corespund din punct de vedere calitativ;
- Daca castigatorul licitatiei nu isi indeplineste obligatiile contractuale nu se poate anula pe loc contractul ci doar in urma unei hotarari judecatoresti, perioada in care starea strazilor din municipiul Barlad se poate degrada foarte mult;
- Agentul economic poate intra in insolventa, procedura ce ar ingreuna din nou activitatea de administrare a strazilor in parametri optimi.
 - Timpul lung de implementare in sensul ca procedura de licitatie poate dura pana la 60 de zile, iar daca sunt contestatii aceasta perioada se prelungeste conform legii.

Gestiunea directa prin infiintarea unui serviciu In cadrul Municipiului Barlad are urmatoarele premise:

- cadrul legal din ultimii ani nu a permis efectuarea de angajari in administratia publica locala
- pentru dotarea serviciului de administrarea domeniului public si privat este necesara efectuarea de investitii in vederea constituirii bazei tehnico -materiale .
- salarizarea din sistemul public este una unitara si nu permite stimularea performantelor
- coordonarea ,indrumarea si controlul asupra activitatilor desfasurate in domeniul infrastructurii stradale se efectueaza direct
- toate responsabilitatile privind administrarea drumurilor sunt in sarcina autoritatilor locale

6.3 Aspecte de ordin social si de protectia mediului

Conform art. 5 din O.G. nr. 71 / 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu completarile si modificarile ulterioare, principalele activitati edilitar gospodaresti specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat, desfasurate la nivelul municipiului, trebuie sa asigure in domeniul administrarii strazilor urmatoarele:

- comunitatea locala va beneficia de locuri de munca si implicit scaderea somajului;



- dotările care permit reciclarea de materiale au ca influență scăderea prețurilor ;
- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației

În urma aprobării Regulamentului de organizare și funcționare, a caietului de sarcini și a încheierii contractului de gestiune, operatorul va fi obligat să respecte principiile mai sus menționate.

În acest sens au fost verificate instalațiile deținute de actualul operator, acestea funcționează la parametrii prevăzuți și cu personal de activitate specific.

Instalațiile sunt montate în baza de producție proprie, amenajată după toate cerințele de funcționalitate, cu respectarea Normelor PSI, de Protecția muncii și Protecția mediului, în care sens, există Certificate de atestare, și ca atare drept de funcționare.

Baza de producție și instalațiile montate respecta normele de PSI, protecția muncii, protecția mediului, deținând certificate și ate state ISO.

Având în vedere prevederile OUG195/2005 privind protecției mediului, din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori negativi care să ridice probleme privind aplicarea proiectului în raport cu cerințele de respectare a normelor de mediu.

Municipiul Barlad, împreună cu instituțiile abilitate, Garda Națională de Mediu, Autoritatea de Sănătate Publică, va monitoriza activitatea operatorului de administrare a serviciului de drumuri și strazi astfel încât materialele, instalațiile și utilajele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor. Se vor folosi numai produse avizate de Ministerul Sănătății. Se va avea în vedere realizarea de investiții noi și performante, care vor utiliza substanțe cu un efect nociv redus care va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a municipiului și protejarea sănătății populației.

VII STABILIREA SOLUTIEI OPTIME DE GESTIUNE

Ținând cont de toate cele menționate mai sus în prezentul studiu, se poate observa că din cele 3 (trei) variante posibile: gestiune directă prin încredințarea gestiunii unei societăți aflate în subordinea Consiliului local este modalitatea optimă de delegare a gestiunii acestui serviciu la momentul actual.

Ținând cont că prin proiectele finalizate sau aflate în curs de derulare, infrastructura municipiului Barlad este în curs de modernizare, volumul activității de reparare a strazilor se va diminua iar nivelul traficului va scădea odată cu punerea în funcțiune a variantei de Ocolire a Barladului.

Prin prezentul studiu se propune ca forma optimă de gestiune, pentru activitatea de administrare a drumurilor și strazilor din Municipiul Barlad, gestiunea directă încredințată către o societate a Consiliului Local, în baza art 11 din Legea 367/2023, lit. c), care prevede că gestiunea directă se poate realiza prin :

c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

2. La articolul 11, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară definite conform art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop servicii de administrare a domeniului public și

privat, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de administrare a domeniului public și privat, în calitate de acționari/asociați ai operatorului prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul respectiv desfășoară mai mult de 80% din activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care i-au fost încredințate de către autoritatea care îl controlează;
- c) capitalul social al operatorului respectiv este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de către unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Urmare a analizei din prezentul studiu activitatea de administrare a drumurilor, prin gestiune directă prin încredințarea gestiunii unei societăți a Consiliului Local este mult mai eficientă din punct de vedere economic, astfel fiind posibil a se realiza un raport calitate/cost cât mai bun și un echilibru între riscurile asumate și beneficiile obținute.

CAP. VIII DURATA ESTIMATIVA A CONTRACTULUI

8.1. Durata pentru care se face delegarea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și strazilor din municipiul Barlad este de 5 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii.

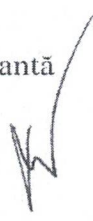
2.2. În cazul în care Consiliul Local Barlad nu dorește prelungirea contractului la expirarea acestuia, va anunța în scris operatorul cu cel puțin 6 luni înainte de expirarea termenului contractual și va demara procedura de încredințare a serviciului de administrare a serviciului public care face obiectul prezentului studiu, conform procedurilor legale.

CAP. IX TERMENE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE ÎNCHEIERE A CONTRACTULUI

9.1. Termenul pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului privind delegarea de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și strazilor din municipiul Barlad va fi aprobat prin Hotărâre a Consiliului Local Barlad.

X .CONCLUZII

Atribuirea contractului se poate face direct în baza prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „Articolul 31(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
 - b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă
- 

care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

• S.. LDP REISER S.A. este o societate comercială, care îndeplinește condițiile prevăzute la art.31 din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, astfel:

a) unicul acționar este Consiliul Local Municipal Bârlad;

b) activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice S.C. LDP REISER S.A.

Recomandam ca contractul de delegare a gestiunii să fie contract de concesiune, întrucât acesta prezintă numeroase avantaje: transferarea rapidă a patrimoniului; asigurarea unei răspunderi contractuale corespunzătoare, atât în ceea ce privește obligațiile de administrare și gestiune optima a bunurilor puse la dispoziție de către UAT, cât și față de regimul juridic al bunurilor de retur/ bunurilor care fac obiectul investițiilor realizate de operator, după încheierea perioadei de delegare; dreptul autorității de a supraveghea/verifica și sancționa operatorul delegatar în cazul neîndeplinirii obligațiilor contractuale în condițiile și la termenele convenite în contract; stabilirea unui raport juridic/răspunderi contractuale optime între autoritate și delegatar - pe deo parte, respectiv operator și utilizatorii finali, pe de altă parte, cu posibilitatea reglementării unui mecanism de control și gestiune eficient.

6.3.

În concluziile prezentului Studiu de oportunitate se menționează următoarele aspecte importante:

* realizarea protejării sănătății publice și a mediului prin îmbunătățirea serviciilor de administrare a domeniului public și privat;

* optimizarea managementului privind gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pentru activități pe teritoriul Municipiului Bârlad.

Operatorul cu care se va încheia contractul de delegare a gestiunii va fi responsabil cel puțin de:

* Prestarea serviciilor conform documentelor contractuale, inclusiv Caietul de sarcini al serviciului și Regulamentul serviciului;

* Menținerea stării activelor predate și dezvoltarea viitoare a acestora conform necesităților;

* Asigurarea unui management eficient al operării în condiții de calitate și de performanță impuse;

Conform prevederilor OUG nr57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ale O.G. 71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciilor de utilități publice astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ teritoriale.

Urmare a analizei prezentului studiu activitatea de întreținere și reparare străzi, alei, trotuare prin gestiune directă, în sensul atribuirii gestiunii serviciului public de infrastructură la nivelul municipiului Bârlad către operatorul S LDP REISER SA Bârlad, cu acționar majoritar Consiliul Local Bârlad, prin îmbunătățirea capacității tehnice,



organizatorice, o dotare mai bună, este eficientă din punct de vedere economic, urmărind-realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun.

Intocmit

DIR DIRECTIA SERVICIILOR EDILITARE -ing OAGA UNGUREANU

DIR TEHNIC -ing CEZAR CHIPER

Consilier superior ing Costea Lucian

SEF SERVICIU ACHIZITII - Raducu Aurelian

Sef Birou Juridic - Magda Ancuta Voinea

Anexa la HCLM NR.

conține 21 pagini